

Region Hallands målbild för stärkt civil beredskap

RS251608



Region Halland

Innehållsförteckning

Region Hallands målbild för stärkt civil beredskap	1
Syfte	1
Bakgrund	1
Hotbild	1
Målbildens övergripande inriktning	2
Tidsperspektiv och förmåga	4

Region Hallands målbild för stärkt civil beredskap

Region Halland ska under fredstida krissituationer och höjd beredskap ha en ändamålsenlig förmåga att fullgöra författningsenliga uppgifter och upprätthålla samhällsviktig verksamhet¹.

Syfte

Målbilden för Region Hallands arbete med stärkt civil beredskap syftar till att möjliggöra vidare konkretisering, planering och genomförande av förmågehöjande aktiviteter och därigenom skapa förutsättningar för att regionens verksamheter ska kunna hantera konsekvenserna av både fredstida krissituationer och höjd beredskap.

Bakgrund

Region Halland fyller en viktig funktion i Hallands och Sveriges civila beredskap (krisberedskap och civilt försvar) inom ramen för sitt uppdrag kopplat till hälso- och sjukvård, kollektivtrafik, regional utveckling och demokrati. Uppdraget kvarstår vid såväl fredstida krissituationer som vid höjd beredskap, och oavsett typ av händelse behöver Region Hallands åtaganden fortgå. Även under svårare omständigheter ska hallänningens behov av regionens tjänster tillgodoses på ett jämlikt och rättssäkert sätt.

Hotbild

Sverige och Halland står 2026 inför en bred och komplex hotbild som består av både säkerhetspolitiska och klimatrelaterade hot. Ett väpnat angrepp mot Sverige eller våra allierade kan inte uteslutas. Antagonistiska aktiviteter och säkerhetshotande verksamhet sker i Sverige redan idag² och läget kommer troligtvis att försämrast³. Global oro späs på av en negativ demokratisk utveckling i inflytelserika länder som Italien, Storbritannien och USA samtidigt som internationella samarbeten blir mer instabila och oförutsägbara. Ryssland utgör det största militära hotet för Sverige, vilket fortsatt ökar till följd av rysk upprustning i vårt närområde. En fred i Ukraina på ryska villkor riskerar att ytterligare öka takten i den upprustningen. Utöver Ryssland utgörs

¹ Hämtat ur förslag på Lag om kommuners och regioners grundläggande beredskap inför fredstida krissituationer och höjd beredskap enligt SOU 2024:65.

² Försvarsmakten och Myndigheten för civilt försvar – *Utgångspunkter för totalförsvaret 2025-2030*.

³ Säkerhetspolisen – *Lägesbild 2025-2026*

det säkerhetspolitiska hotet främst av Kina och Iran som utvecklar sina tillgängliga maktmedel och möjligheter att påverka eller hota Sverige och svenska intressen genom hybridkrigföring och ekonomiska påtryckningar⁴. En central del av denna hotbild utgörs av cyberangrepp, informationspåverkan och andra antagonistiska aktiviteter i det digitala rummet, vilka kan riktas mot samhällsviktig verksamhet, informationssystem och kritiska leverantörsberoenden, såväl i fredstid som under höjd beredskap. Hallands geografiska läge är strategiskt viktigt för att Sverige enskilt och inom ramen för Natos kollektiva försvar ska kunna upprätthålla förbindelser västerut för försörjning samt vid civilt eller militärt värdlandstöd⁵.

Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina visar att det moderna kriget kan pågå under flera år. Det är av vikt att Region Halland vid krig inledningsvis har förmågan att självständigt upprätthålla samhällsviktig verksamhet, samt har förmågan att kunna ställa om från fredstida till krigstida förhållanden för att hantera en längre väpnad konflikt.

Utöver det säkerhetspolitiska hotet står Region Halland även inför en framtid präglad av ökade klimatrelaterade hot med stormar, skyfall och värmeböljor som följd⁶, såväl som risker för störningar i globala försörjningsflöden och storskalig smittspridning⁷ – även dessa fredstida krissituationer utgör en del av den hotbild som regionen behöver beakta.

Målbildens övergripande inriktning

För att kunna uppfylla totalförsvarets krav och förväntningar samt möta en mångfacetterad och utmanande hotbild med händelser i fredstid, gråzon och krig är det nödvändigt att Region Halland ökar den fysiska, organisatoriska, mentala och digitala motståndskraften i hela organisationen genom att bedriva ett systematiskt, proaktivt och inkluderande arbete med civil beredskap.

Målbilden omfattar samtliga delar av Region Hallands verksamhet. På olika sätt behöver olika delar av organisationen bidra till att målbilden direkt eller indirekt uppnås. Målbildens övergripande inriktning är att Region Halland ska:

⁴ Militära underrättelsetjänsten [MUST] - Årsöversikt 2025.

⁵ Regeringen – Totalförvarsbeslut 2025-2030

⁶ Livsmedelsverket – Klimat- och sårbarhetsanalys 2026

⁷ Myndigheten för civilt försvar (tid. MSB) – Nationell risk- och sårbarhetsbedömning 2025

- Ha en utbredd förmåga till motståndskraft. Det innebär att samhällsviktig verksamhet självständigt kan upprätthållas under minst två veckors tid, och att regionen planerar för att samhällsviktig verksamhet inom ramen för ett sammanhållet totalförsvar ska kunna upprätthållas under minst tre månader. Regionen ska dessutom ha förmågan att ställa om från fredstida till krigstida förhållanden i syfte att möta ett krig som pågår i minst tre år. Region Halland ska även under pågående prövningar ha fortsatt utvecklingsförmåga, samt förmåga att återgå till en ny normalitet i en förändrad vardag.
- Bidra till att värna samhällets skyddsvärden, vilka utgörs av:
 - människors liv och hälsa
 - samhällets funktionalitet
 - demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter
 - miljö och ekonomiska värden
 - nationell suveränitet.
- Bidra till målen för svensk krisberedskap⁸, vilket innebär att minska risken för olyckor och fredstida krissituationer som hotar vår säkerhet samt värna människors liv och hälsa och grundläggande värden som demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter genom att upprätthålla samhällsviktig verksamhet och hindra eller begränsa skador på egendom och miljö när olyckor och krissituationer inträffar.
- Bidra till målen för det civila försvaret⁹, vilket omfattar att säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna, inom ramen för Natos kollektiva försvar och uppgifter i övrigt bidra till det militära försvarets förmåga, skydda civilbefolkningen, samt upprätthålla försvarsviljan och samhällets motståndskraft mot externa påtryckningar.

Flera av delarna i den övergripande inriktningen råder dessutom för samtliga aktörer i totalförsvaret, vilket förutom övriga regioner, alla kommuner och statliga myndigheter, även omfattar näringslivet, civilsamhället och den enskilde. Region Halland har ett ansvar att bidra, stötta och samverka med andra aktörer för att tillsammans öka den totala motståndskraften.

⁸ [Mål för krisberedskap - Regeringen.se](#)

⁹ [Mål för civilt försvar - Regeringen.se](#)

Utöver detta ska Region Hallands arbete med civil beredskap även bidra till en långsiktigt hållbar samhällsutveckling och stärka regionens motståndskraft på ett sätt som är förenligt med social, miljömässig och ekonomisk hållbarhet samt med demokratiska principer och mänskliga rättigheter. Ett hållbart samhälle kännetecknas av tillit, jämlikhet och långsiktig resursanvändning, vilket stärker förmågan att upprätthålla samhällsviktig verksamhet även under påfrestning samt tillse att olika gruppers behov beaktas även vid fredstida krissituationer och krig. Perspektivet på dynamiken mellan hållbarhet och motståndskraft ska prägla det arbete Region Halland bedriver både operativt såväl som planeringsaktör.

Tidsperspektiv och förmåga

De tidsperspektiv som beskrivs i målbilden tar sin utgångspunkt i totalförsvarets förväntningar.

I *Utgångspunkter för totalförsvaret 2025-2030*¹⁰ beskrivs tidsperspektivet två veckor som en dimension för hur länge samhällsviktig verksamhet självständigt behöver kunna upprätthållas. Anledningen är att det i ett inledande kritiskt skede av en väpnad konflikt i Sveriges närområde kan bli aktuellt att prioritera resurser till det militära försvaret. Under denna tid kan det civila försvarets behov därför behöva prioriteras ner, och en självständig förmåga till försörjning möjliggör att civila samhällsviktiga funktioner fortsatt kan fungera. Denna förmåga till självförsörjning är likväl värdefull vid fredstida krissituationer.

Det är troligt att ett scenario med krig i Europa innebär ett längre förlopp än två veckor. Att ställa om från fredstid till krigstid innebär prioriteringar. Viss verksamhet kan behöva skalas upp, och viss verksamhet kan behöva skalas ner. Omställningen möjliggörs genom att på förhand tillse att de verksamheter som behöver upprätthållas inom ramen för totalförsvaret kan fungera under en tidsperiod om tre månader, med sporadisk försörjning utifrån. Tidsperspektivet tre månader innebär en förändring från att varje aktör självständigt upprätthåller sin egen verksamhet, till gemensamma insatser inom ramen för ett sammanhållet totalförsvär.

Den genomsnittliga väpnade konflikten i dag sträcker sig över en tidsperiod om tre år, även om kriget i Ukraina tydligt visar att det kan handla om betydligt längre tid. Syftet med totalförsvaret är att förbereda Sverige för krig,

¹⁰ Försvarsmakten och Myndigheten för civilt försvar – *Utgångspunkter för totalförsvaret 2025-2030*

och därför bör även denna dimension beaktas när Region Hallands målbild för civil beredskap formuleras.

Ytterligare aspekter att beakta i planeringen för att skapa förmåga är förberedelsetid, bibehållen utvecklingsförmåga samt förmågan att återgå till en ny normalitet i en förändrad vardag.

RS251608

Region Halland
Box 517, 301 80 Halmstad
regionen@regionhalland.se
regionhalland.se