

**Regionkontoret**  
Styrning och stöd  
Karolin Hamnér  
Nämndtjänsteman

**Beslutsförslag**

<b>Datum</b>	<b>Diarienummer</b>
2024-10-31	RS241147

**Regionstyrelsen****Beslutsförslag Svar på remiss Staten och kommunsektorn SoU 2024:43)****Förslag till beslut**

Regionstyrelsen beslutar att:

- avge yttrande enligt bilaga.

**Sammanfattning**

Regeringen beslutade den 30 juni 2022 att ge en särskild utredare i uppdrag att kartlägga och analysera statens former för samverkan och dialog med kommuner och regioner samt se över regleringen av fullmäktige- och nämndsammanträden.

Utredningen signalerar tydligt, genom såväl bedömningar som författningsförslag, en önskad ökad statlig styrning och kontroll, vilket går starkt emot den politiska överenskommelse som finns bland regionerna i Sydsverige.

Region Hallands yttrande berör utredningens följande områden:

- Nationellt system för kunskapsstyrning hälso- och sjukvård
- De nationella överenskommelserna
- Samverkan inom olika verksamhetsområden och vid olika behov
- Länsstyrelsernas roll i samverkan
- Regionala kommunråd inom varje länsstyrelse
- Länsstyrelsernas roll i krisberedskap
- Deltagande på distans vid fullmäktige- och nämndsammanträden

## Bakgrund

Region Halland väljer att rikta in sitt yttrande på följande områden:

### **Nationellt system för kunskapsstyrning hälso- och sjukvård**

Utredningen lyfter fram forskningsbaserad kritik mot systemet för kunskapsstyrning. Det handlar om att systemet är kostsamt och tar mycket tid i anspråk. Den organisatoriska komplexiteten ifrågasätts också, samt om kunskapsstyrningen bidrar till ökad kvalitet och jämlikhet i vården. Region Halland anser dock inte att utredningen lyckats tydliggöra vad utredningen egentligen anser om kunskapsstyrningens framtid, eller hur det nuvarande systemet kan utvecklas utifrån den kritik som framkommer i utredningen. Grunden är lagd för en nationell, transparent kunskapsstyrning i Sverige men den är samtidigt fortfarande under utveckling. Det är Region Hallands uppfattning att strukturen behöver sätta sig ordentligt och utvecklas av inblandade parter innan alternativa samverkansformer blir aktuella. Region Halland anser vidare att det partnerskap som ingåtts mellan den nationella kunskapsstyrningen (genom SKR) och rådet med sex myndigheter är ett utmärkt exempel på delaktighet och samverkan. Det är Region Hallands bestämda uppfattning att den rådande samverkansstrukturen bör fortlöpa.

### **De nationella överenskommelserna**

Utredningen gör bedömningar att nationella överenskommelser mellan staten och SKR är en olämplig form av samverkan och att medel inte bör fördelas till eller via SKR. Region Halland delar dock inte utredningens bedömning kring detta. Det är sannolikt mer effektivt om vissa insatser samordnas eller utförs av SKR istället för att varje enskild region ska bära ensamt ansvar för alla insatser såväl som samordning. Region Hallands ståndpunkt är att statliga medel i huvudsak bör fördelas som generella statsbidrag, med endast ett fåtal inslag av riktade statsbidrag när så bedöms vara relevant. I de fall nationella överenskommelser bedöms vara lämpliga bör de utformas på ett sätt som inte medför en orimlig administrativ börda för den kommunala sektorn. Den administrativa hanteringen blir då mer effektiv för samtliga inblandade parter och det ger också möjlighet för mottagarna att fördela medel till de delar av verksamheterna med störst behov/där de bedöms ge bäst effekt.

SKR är en demokratiskt utformad intresseorganisation för regioner och kommuner där alla Sveriges regioner och kommuner är medlemmar. Det borde vara en tydlig signal till staten om medlemmarnas vilja att företrädas genom denna organisation, istället för att splittra sina krafter och lägga onödig tid på administration. Utredningen beskriver själv SKR:s viktiga roll och breda uppgiftsområde i att vara länken mellan staten och det stora antalet

kommuner och regioner. Det är Region Hallands uppfattning att SKR har möjlighet att ta till sig av viss kritik för att på så vis utveckla sin verksamhet och göra den mer transparent. Region Halland anser dock också att staten borde se till sin egen del vad gäller utformandet av de nationella överenskommelserna, istället för att leverera skarp kritik mot övriga parter och ålägga dem vad som i stort hos mottagarna uppfattas som negativa förändringar.

Region Halland delar SKR:s bedömning att en formaliserad samverkan genom ”lag om regeringens överläggningar med kommuner och regioner” kan leda till ökad transparens, vilket ses som positivt.

Region Halland delar inte utredningens bedömning att en regionalisering av Socialstyrelsen skulle stärka statens möjlighet att stödja och samverka med regionerna. Det är inte tydligt vilka uppdrag Socialstyrelsens regionala nivå skulle inneha och Region Halland ser en risk att denna myndighetsnivå mellan regionerna och staten både ger otydliga styrsignaler och, återigen, en ökad administrativ börda.

Utredningen lyfter som förslag att framtida nationella överenskommelser kan tecknas mellan samverkansregioner och staten, men noterar samtidigt att detta skulle innebära förhandlingar med sex parter istället för med en part (SKR). Region Halland ser inga fördelar med att dela in sjukvårdssverige i sex storregioner och kan, genom att Region Halland redan idag ingår i två samverkansregioner för hälso- och sjukvård, se framtida problem med den föreslagna strukturförändringen. Primärt är det ur invånarnas perspektiv som Region Halland ser en risk att överenskommelser med sex samverkansregioner kan resultera i olika innehåll och därmed påverka invånarnas möjlighet och lagstadgade rätt till vård på lika villkor. Utredningen ger intrycket av att det är den bindande formen, inte de facto innehållet med dess effekter för såväl regionerna som deras invånare, som är det primära fokuset i eventuella framtida överenskommelser. Baserat på ovanstående avstyrker Region Halland å det bestämdaste den nya paragrafen som föreslås i Hälso- och sjukvårdslagen, som innebär att de regioner som ingår i en samverkansregion ska samverka i en gemensam nämnd eller genom ett kommunalförbund.

### **Samverkan inom olika verksamhetsområden och vid olika behov**

Utredningen beskriver samverkan inom politikområdet regional utveckling och bedömer att den i huvudsak är lämplig men kan utvecklas. Region Halland anser att kartläggningen har ett snävt perspektiv och förefaller handla mer om vilken kapacitet statliga aktörer har att dela information med varandra

snarare än i vilken utsträckning samverkan är ett fungerande verktyg för att nå de långsiktiga målen inom det regionala utvecklingsområdet.

Region Halland instämmer i att en ökad tydlighet i vad som förväntas av olika aktörer inom det regionala utvecklingsområdet kan bidra till att förenkla samverkan. Region Halland instämmer också i att länsstyrelsens kompetens bör tas tillvara i det regionala utvecklingsarbetet. Men Region Halland motsätter sig i stort utredningens förslag om hur så bör ske.

### **Länsstyrelsernas roll i samverkan**

Region Halland motsätter sig utredningens förslag om inrättandet av ett regionalt kommunråd. Agendan för ett regionalt kommunråd skulle i hög utsträckning bestå av frågor som angränsar till det regionala utvecklingsområdet. Ett lagstadgat krav på ett regionalt kommunråd som sammankallas av länsstyrelsen undergräver regionernas ansvar inom området. Det finns redan uppbyggda samverkansstrukturer mellan region, kommun och länsstyrelse, där både politik och ledande tjänstepersoner deltar. Regionerna har under lång tid byggt organisation, kunskap och erfarenhet för att fånga och leda utvecklingsprocesser. Region Halland ifrågasätter om den kapaciteten finns hos länsstyrelserna.

Vidare ifrågasätter Region Halland länsstyrelsernas kapacitet att i bredden bedöma vad som är aktuella utvecklingsfrågor inom ett län, i synnerhet då en sådan agenda skulle sättas utan förankring hos folkvalda politiker.

Region Halland har en mycket god samverkan med flera statliga myndigheter och driver processer inom en bredd av sakfrågor. Region Halland ser inte behov av att länsstyrelsen ska agera intermediär i denna samverkansstruktur.

Det är Region Hallands hållning att regionernas ansvar inom de regionala utvecklingsfrågorna bör utvecklas och att länsstyrelsens uppgifter bör renodlas till ett utvecklat myndighetsuppdrag med fokus på tillsyn, tillstånd och annan rättstillämpning. Behoven inom området är att förtydliga roller och ansvar, snarare än att utveckla nya samverkansstrukturer.

### **Regionala kommunråd inom varje länsstyrelse**

Det är en stor brist att konsekvensbeskrivningen av förslaget om ett regionalt kommunråd i huvudsak fokuserar på praktiska spørsmål, och att det inte förs några resonemang om hur förslaget påverkar förutsättningarna att nå långsiktiga politiska mål, i synnerhet inom den regionala utvecklingspolitiken.

### **Länsstyrelsernas roll i krisberedskap**

Information om kris och krisberedskap inom hälso- och sjukvård bör flöda direkt mellan regionerna och den sektorsansvariga myndigheten, för att undvika fördröjningar och dubbelarbete. Med tanke på de omfattande gemensamma processerna inom hälso- och sjukvård och krisberedskap ser Region Halland risker med att införa ytterligare en aktör på regional nivå. Dessutom menar Region Halland att de stora skillnaderna mellan olika regioner inom samma samverkansregion kan försvåra samverkan i kris och krisberedskap.

### **Deltagande på distans vid fullmäktige- och nämndsammanträden**

Region Halland instämmer i utredningens förslag om att fullmäktiges presidium inte ska kunna delta på distans vid fullmäktiges sammanträden. Förslaget möjliggör för allmänhet att delta tillsammans med fullmäktiges presidium, vilket ökar allmänhetens insyn och stärker den demokratiska dimensionen.

Region Halland vill understryka att digitala lösningar aldrig kan bli en huvudlösning men att det finns vinster avseende framför allt kostnadseffektivitet vid kortare och väl beredda sammanträden. Varje kommun- och regionfullmäktige ska kunna avgöra själv i vilken omfattning man vill tillåta deltagande på distans för fullmäktige och nämnder.

## **Övervägande**

Utredningen innehåller flertalet bedömningar och samtidigt få författningsförslag. Region Halland baserar sitt yttrande på både utvalda bedömningar samt respektive författningsförslag.

## **Konsekvensbeskrivning**

Beslutet rör inte påtagligt och direkt barn eller barn som närstående. Inte heller jämställdhet mellan kvinnor och män eller unga och gamla. Beslutet rör regionens relation med staten och kommunerna.

## **Ekonomiska konsekvenser av beslutet**

Inga ekonomiska konsekvenser avseende beslutet.

## **Regionkontoret**

Krister Björkegren  
Regiondirektör

Cristine Karlsson  
Biträdande regiondirektör

## **Bilaga:**

Svar på remiss Staten och kommunsektorn – samverkan, självstyrelse, styrning (SOU 2024:43)

Remiss Staten och kommunsektorn – samverkan, självstyrelse, styrning (SOU 2024:43)

## **Styrelsens/nämndens beslut delges**

Finansdepartementet