

**Mottagare**  
Justitiedepartementet

**Datum**  
2021-06-09

**Diarienummer**  
RS210384

## **Yttrande - Remissvar till Regeringskansliet avseende SOU 2021:25, Struktur för ökad motståndskraft**

### **Sammanfattning**

Struktur för ökad motståndskraft är en omfattande utredning där Region Halland väsentligen ser positivt på flera förslag som presenteras.

Det svenska krisberedskapssystemet bygger på den så kallade ansvarsprincipen. Ansvarsprincipen innebär att det verksamhetsansvar som regionen har för de samhällsviktiga verksamheter som regionen bedriver, exempelvis hälso- och sjukvård samt smittskydd, kvarstår vid en samhällsstörning, vid en fredstida krissituation och under höjd beredskap.

En utgångspunkt för utredningen är att det civila försvaret så långt det är möjligt ska bygga på strukturer och processer som används inom krisberedskapen. Detta syftar till att med förmågan att hantera en kris som grund, ger grundläggande förmåga att hantera situationer vid höjd beredskap och ytterst krig. Vidare understryker regeringen i uppdraget att ansvarsprincipen ska vara gällande inom civilt försvar. Ansvarsprincipen säger att strukturer och ansvarsförhållanden som gäller i fred så långt som möjligt ska upprätthållas vid kris och under höjd beredskap och då ytterst, vid krig. Region Halland delar utredningens förslag.

Region Halland delar utredningens syn, som säger att totalförsvaret ska utformas och dimensioneras för att kunna möta ett väpnat angrepp, inklusive krigshandlingar på svenskt territorium. En ökad förmåga och planering för att hantera denna hotbild måste skapas. Gråzonen mellan fred och väpnad konflikt, och dess säkerhetshotande verksamhet måste kunna hanteras av samhällets fredstida beredskap.

Utredningen föreslår att samverkansområdena avvecklas och ersätts av tio beredskapssektorer och fyra särskilda beredskapsområden. Inom ramen för dessa sektorer och beredskapsområden ingår myndigheter med ansvar för verksamheter och funktioner som är särskilt viktiga att upprätthålla under kris, vid höjd beredskap samt vid krig. Vidare föreslås att en myndighet inom en beredskapssektor får mandat att inrikta och samordna arbetet inom

beredskapssektorn. Således skapas sektorsansvariga myndigheter. Region Halland uppfattar att förslaget är gott, men ställer sig samtidigt frågande till delar av innehållet. Exempelvis bedömer Region Halland att skola och förskola bör vara beredskapssektor, då skola och förskola är vital del av totalförsvaret.

Utredningen föreslår vidare att Sverige delas in i större geografiska områden för civil ledning och samordning, så kallade civilområden. Dessa civilområden ska ledas av en civilområdesansvarig länsstyrelse och benämns civilområdeschef. Civilområdet föreslås följa nuvarande geografiska indelning som samverkansregionerna (tidigare benämnda sjukvårdsregioner), med ett undantag som är Region Halland. För Hallands del, föreslås i utredningen att Region Halland delas in i västra civilområdet, med Länsstyrelsen i Västra Götaland som civilområdeschef. Utredningen menar att indelningen knyter an till den högspecialiserade vården, och skapar förutsättningar för samverkan i sjukvårdsfrågor på en högre regional nivå. Region Halland delar inte utredningens förslag.

I akt och mening att skapa ökade förutsättningar för regional samordning inom totalförsvaret, föreslår utredningen att Försvarsmakten anpassar sin regionala organisation så att militärregionerna sammanfaller geografiskt med föreslagna civilområden. Detta innebär för Försvarsmaktens del att två nya militärområden och regionstaber behöver inrättas. Region Halland bedömer att detta är ett rimligt förslag.

Utredningen föreslår vidare tillkommande uppgifter för Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB), samt ett förtydligande av MSB:s roll och fördelning av ansvar och uppgifter inom ramen för civilt försvar och krisberedskap. Detta bedömer Region Halland vara ett bra förslag.

En ny lag, lagen om kommuners och regioners beredskap, föreslås ersätta nuvarande lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. Region Halland bedömer att kommun och region ska ha separata beredskapslagar.

En ny struktur för statliga myndigheter, som grundas i begreppet samhällsviktig verksamhet. Inom ramen för utredningen, beskrivs samhällsviktig verksamhet som verksamhet, tjänst eller infrastruktur som upprätthåller eller säkerställer samhällsfunktioner som är nödvändiga för samhällets grundläggande behov, vården eller säkerhet. Region Halland tycker förslaget är bra, samtidigt finns risken att samtliga statliga myndigheter börjar identifiera samhällsviktig verksamhet inom respektive ansvarsområde. Dock ses behovet att identifiera samhällsviktig verksamhet inom egen verksamhet, nationellt, regionalt och lokalt.

Utredningen har ett stort fokus på statliga myndigheter och statens struktur för ökad motståndskraft. Regioner och kommuner har en inte lika framträdande plats i utredningen.

Utredningen lämnar förslag på författningsförändringar.

Region Halland bedömer att delar av utredningen anger en påtaglig och välkommen ambitionshöjning inom krisberedskap- och totalförsvarsplanering på nationell, regional och lokal nivå. Region Halland ser inte att denna ambitionshöjning är finansierad. För att nå avsedd effekt ser Region Halland att staten finansierar ambitionsökningarna som utredningen föreslår.

Slutligen anser Region Halland det anmärkningsvärt att inte någon region medverkat i utredningsarbete. Det är en brist som får genomslag i vissa av de förslag som presenteras.

I nedanstående remissvar väljer Region Halland att endast kommentera de i utredningen förekommande förslag där Region Halland har en avvikande uppfattning.

### **Kapitel 7 Överväganden och förslag: en ny struktur för de statliga myndigheternas arbete med beredskap.**

**Utredningen** presenterar en ny struktur med beredskapssektorer för arbetet med beredskapsfrågor. Förslaget är indelat utifrån verksamheter och funktioner som måste upprätthållas under fredstida kriser, höjd beredskap och krig. Vidare presenterar utredningen förslag på vilka statliga myndigheter som ska ingå i respektive beredskapssektor och vilken myndighet som ska vara sektorsansvariga och ha ett samordningsansvar inom respektive sektor.

Stora delar av samhällsviktig verksamhet bedrivs av andra aktörer än staten. Regioner, kommuner, näringslivet och frivilligorganisationer har avgörande betydelse för krisberedskapen och civilt försvar, och samhällets förmåga att motstå och hantera påfrestningar, vid kris, höjd beredskap och i värsta fall, vid krig.

**Region Halland** ser att flera delar i förslaget är gott. Förslaget har generellt stort fokus på statliga myndigheter. Inrättandet av beredskapssektorer bedömer Region Halland vara ett bra förslag, och därmed samtidigt avveckla samverkansområdena, som i och med förslaget upphör och således ersätts. Vidare saknas definition på skyddsvärden utan att detta specificeras (det som ska skyddas). Region Halland ser att dessa bör anges som en del i inriktning för arbetet. Miljö och kulturarv är inte omnämnt i utredningen.

## 7.2 Begreppet beredskapssektor införs

**Region Halland** ser förslaget som gott. Skola och förskola bör vara en beredskapssektor, trots att det bara finns en statlig myndighet. Skola och förskola är vitalt för totalförsvaret. Beskrivningen fokuserar på statliga myndigheter, och förklarar inte hur omfattande vissa sektorer är.

### 7.5.5 Försörjning av grunddata

**Region Halland** saknar exempelvis molntjänster som många är beroende av. Dessa bör identifieras och säkerställa dess robusthet.

### 7.5.6 Hälsa, vård och omsorg

**Region Halland** ser att sjukvårdens säkerhet i kris och krig ska ingå.

## 7.9 Kompetensen behöver stärkas vid upphandlingar

I krisberedskapssystemet behöver upphandlad verksamhet inkluderas. En inte obetydlig del av regionens verksamhet är upphandlad, både verksamhet och stödfunktioner. Därför ser Region Halland att upphandlingsmyndigheten har en viktig roll, möjligen även som beredskapsmyndighet med nationella planeringsprocesser.

## Kapitel 8 Överväganden och förslag: Statliga myndigheters ansvar och uppgifter inför och under höjd beredskap samt för fredstida krisberedskap.

### 8.2.2 Kriterier för beredskapsmyndigheter

**Förslag:** Statliga myndigheter med ansvar inom en eller flera viktiga samhällsfunktioner och vars verksamhet har särskild betydelse för krisberedskapen och totalförsvaret ska vara beredskapsmyndigheter.

**Region Halland** bedömer att risken för stort fokus på myndigheter med operativ roll föreligger, då även myndigheter med mera stödjande roll behöver belysas. Två kategorier av beredskapsmyndigheter kan ses, operativ och stödjande roll i det förberedande arbetet.

### 8.4.1 Identifiera samhällsviktig verksamhet och upprätthålla kontinuitet i denna.

**Region Halland** uppfattar förslaget som gott generellt sett. Samtidigt ses risken att samtliga statliga myndigheter börjar identifiera samhällsviktig verksamhet inom respektive ansvarsområde, med viss tveksam nytta, då risken kan ses som att det tar kraft från regionens ansvarsområde. En samordnad process och metodstöd för ansvarsområdet är en förutsättning i så fall. Dock ses behovet av

att identifiera samhällsviktig verksamhet inom egen verksamhet för statliga myndigheter och regioner.

### **8.5.2 Planering och åtgärder ska hållas samman från fredstida krissituation till höjd beredskap**

**Utredningens bedömning:** Beredskapsmyndigheters uppgifter att planera inför och vidta åtgärder vid fredstida krissituationer och höjd beredskap och då ytterst krig ska så långt det är möjligt hållas samman.

**Utredningens förslag:** Beredskapsmyndigheter ska verka för att minska sårbarheten i samhället och bidra till att övriga statliga myndigheter, kommuner, regioner, sammanslutningar och näringsidkare som är berörda har god förmåga att hantera sina uppgifter under fredstida krissituationer och inför och vid höjd beredskap.

Bestämmelser i krisberedskapsförordningen om uppgifter för myndighet med särskilt ansvar för krisberedskapen ska, med några ändringar, finnas med i beredskapsförordningen och då omfatta beredskapsmyndigheternas uppgifter att planera och vidta åtgärder både för fredstida krissituationer och höjd beredskap. Beredskapsmyndigheterna ska bidra till arbetet inom beredskapssektorn.

**Region Halland** bedömer att en sammanhållen planering och åtgärder är viktiga och en bra inriktning, inte minst som stöd till bland annat regioner. Det är av vikt regleringen av statliga myndigheter och dess ansvar i förberedande arbetet är tydligt reglerat, inte minst ur ett ansvar att ge stöd till regioner (och kommuner). Detta regleras inom ramen för beredskapsförordningen som ett generellt ansvar, och inom ramen för berörd myndighets instruktion från regeringen.

## **Kapitel 10 Civilområden och en högre regional ledning**

### **10.1 Civilområden inrättas**

**Utredningens förslag:** sex civilområden inrättas

**Region Halland** delar inte utredningens förslag utan anser att civilområdesfrågan behöver utredas ytterligare.

### **10.4 Civilområdeschefen**

Utredningen föreslår att civilområdet leds av en civilområdesansvarig som benämns civilområdeschef. Landshövdingen vid Länsstyrelsen i Västra Götaland föreslås vara civilområdeschef i det västra civilområdet.

Civilområdeschefen får efter hörande av Socialstyrelsen besluta om utnyttjande av vårdplatser, förflyttning av personal, patienter och förnödenheter samt i övrigt besluta om de civila hälso- och sjukvårdsresurserna inom civilområdet.

Region Halland avstyrker förslaget.

Motivering: Region Halland ser inte behov av att ytterligare en extra nivå mellan regional och nationell nivå inrättas.

Likaså avstyrker vi förslaget att civilområdeschef ska kunna styra över vårdens resurser, utan att höra med regionerna, under höjd beredskap och därmed överta regionstyrelsens mandat att leda hälso- och sjukvården vid höjd beredskap. Region Halland bedömer att förslaget går stick i stäv med såväl ansvars-, närhets- som likhetsprincipen.

Socialstyrelsen, som föreslås bli sektorsansvarig myndighet för sektorsområdet vård, hälsa och omsorg, bör istället verka för att samordning av sjukvårdsresurser sker med regionerna.

## **Kapitel 12**

### **12.1 Planering av det civila försvaret**

**Region Halland** delar till del utredningens förslag. Region Halland uppfattar att planeringsprocessen fokuserar närmast endast på statliga aktörer. Region Halland anser att regioner, och även kommuner, måste företrädas på nationell nivå, och behöver medverka eller representeras i dessa planeringar.

Planeringsprocess för krisberedskap uppfattar Region Halland saknas i utredningen, vilket riskerar att leda till att krisberedskap kommer att prioriteras ned. Regeringen behöver säkerställa att arbetet med krisberedskap fortsätter på en god nivå.

#### **12.4.5 MSB ska bilda och upprätta ett centralt beredskapsråd**

**Region Halland** uppfattar utredningens förslag som bra, men ser behovet av representant från Sveriges Kommuner och Regioner, men även från regioner och kommuner.

## **Kapitel 14, Överväganden och förslag: Ledningsförmåga i kommun och regioner**

**Region Halland** ser inte tydligt, mot bakgrund av utredningen föreslagna förändringar, motiv till ny lagstiftning. En del förändringar ses bli bättre men en del riskerar också bli sämre. Region Halland ser inte att utredningens förslag ger en förtydligad ledningsförmåga för regioner(eller kommuner). Förslagen ter sig något undermåligt uppbyggda, och i de förslag till ny lag som föreslås är inte

mer begriplig i förhållande till befintlig lagstiftning. Vidare är inte ambitionsökningarna finansierade.

Det bör särskilt utredas, alltså i särskild ordning, en ny lagstiftning för regioner och kommuner, där utgångspunkten bör vara separat lagstiftning för regioner respektive kommuner.

Lag om regioners beredskap bör omfatta befintlig reglering i hälso-och sjukvårdslag(2017:30, HSL) avseende katastrofmedicinsk beredskap, och nuvarande reglering enligt lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinär händelse i fredstid och höjd beredskap(LEH). Region Halland menar således att det behövs en samlad reglering av krisberedskap enligt LEH och katastrofmedicinsk beredskap enligt HSL.

## 14.2 Resursfördelning och ledningsförmåga

**Utredningen bedömer** att nuvarande indelning av kommuner och regioner i två klasser utifrån militärstrategiskt viktiga geografiska områden i händelse av säkerhetspolitisk kris eller krig är lämpligare än att inrätta flera klasser.

**Region Halland** bedömer att endast militärstrategiskt område, kan leda till risk för bristande flexibilitet. Militärstrategiskt viktiga regioner och kommuner(geografiskt viktiga militärstrategiska områden) måste av naturliga skäl förtydligas i planeringsförutsättningar men Region Halland ser att det kan finnas andra viktiga aspekter än enbart militärstrategiska som kan behöva beaktas. Region Halland ser att två klasser kan vara rimligt.

### 14.3.1 En ny lag

**Förslag:** Lagen (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap upphör och ersätts av en ny lag, lagen om kommuners och regioners beredskap. Även förordningen(2006:637) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap ersätts med ny förordning.

Utredningen menar att syftet med förändringen är att förtydliga kommuners och regioners beredskapsuppgifter. Bestämmelser enligt nya lagen ska motsvara och samspela med föreslagen beredskapsförordning för statliga myndigheter. Vidare menar utredningen detta ger ökade möjligheter att hålla samman arbetet med beredskap och därmed skapa förutsättning för ökad effektivitet och minskad risk för dubbelarbete.

**Region Halland** ser att regionernas och kommunernas uppdrag och verksamhet skiljer sig åt i flera delar, en och samma lag för både region och kommun blir därför kantig och inte särskilt välanpassad för att skapa effektivt

arbete. För att effektivisera regionernas krisberedskapsarbete ser Region Halland att det vore bättre med en lagstiftning som både reglerar de delar som finns i LEH i dag, samt de delar som återfinns i Hälso- och sjukvårdslagen, HSL, avseende katastrofmedicinsk beredskap. Region Halland bedömer att detta kan förtydliga regionens arbete inom både krisberedskap och civilt försvar, med en bedömd effekt att bland annat kunna fokusera på operativ förmåga.

Regionen hamnar lätt utanför i den nuvarande regionala krisberedskapssamverkan då vi har en naturlig samverkan avseende hälso-och sjukvård med Socialstyrelsen och bland annat RSA-arbete med Myndigheten för samhällsskydd och beredskap. Rapporteringsvägarna skiljer även här, då uppföljningen av krisberedskapsarbete skiljts åt mellan olika myndigheter tidigare.

#### **14.3.2 Den nya lagens syfte**

**Förslag:** Syftet med den nya lagen ska vara att kommuner och regioner ska minska sårbarheten i sin verksamhet, ha en god förmåga att hantera fredstida krissituationer och kunna lösa sina uppgifter inför och under höjd beredskap.

**Region Halland** välkomnar denna påtagliga ambitionsökning. Vidare konstateras att ambitionsökningen inte är finansierad, och bedöms vara påtagligt kostnadsdrivande. För att få avsedd effekt bedömer region Halland att statlig finansiering är en förutsättning.

#### **14.3.3 Fredstida krissituation ersätter extraordinär händelse**

**Förslag:** med fredstida krissituation avses i denna lag situationer som kännetecknas av att de avviker från det normala och är svåra att förutse, drabbar många människor och stora delar av samhället, hotar grundläggande värden, innebär en allvarlig störning eller en överhängande risk för allvarlig störning av samhällsviktiga funktioner, inte kan hanteras enskilt av ordinarie organisation och kräver samordnade och skyndsamma åtgärder från flera aktörer.

Fem olika händelsebegrepp används enligt utredningens förslag, fredstida kriser, separata kriterier för risk och sårbarhetsanalyser (som utgår från definitionen av extraordinär händelse enligt LEH), extra kriterier för aktivering av krisledningsnämnd, extra kriterier för bistånd mellan kommuner/regioner samt statlig ersättning till regionerna.

**Region Halland** uppfattar att förslaget innebär fler kriterier än för dagens extraordinära händelser enligt LEH, och relaterar inte alls till katastrofmedicinska begreppet "särskild händelse". Vidare saknar Region Halland koppling mot risk-och sårbarhetsanalyser (RSA) enligt LEH, eller



aktivering av krisledningsnämnd. Vad region Halland kan se, beskrivs inte någon finansiering alls inom ramen för förslaget. Det ter sig rimligare att sänka tröskeln för aktivering av krisledningsnämnd än tvärt om, vilket region Halland tolkar att utredningens förslag kan leda till.

En fredstida krissituation ställer krav på att regionen eller en kommun ska samverka med andra för att hantera händelsen, vilket naturligtvis kan vara en lösning, men riskerar att förhindra eller försvåra hanteringen av den aktuella krissituationen, om detta är en del av begreppet krissituation.

Vidare ska kommuner och regioner analysera "...om det inom deras ansvarsområde finns sådana sårbarheter eller sådana hot och risker som i fredstid eller under krig allvarligt kan hota eller skada det som ska skyddas i samhället eller försämra förmågan till verksamhet inom området."

**Region Halland** ställer frågan, vad avses med att analysera "hot och risker", gäller detta hot och risker utifrån RSA enligt LEH, eller andra hot inom eller utom egen verksamhet. Region Halland saknar till stora delar samverkan med statliga aktörer, exempelvis Försvarsmakten, Säkerhetspolisen och Polismyndigheten avseende delgivning av hotbildsinformation. Region Halland har inte uppfattat innebörden "försämra förmåga till verksamhet inom området" till fullo. Region Halland bedömer att upphandlad verksamhet ska inkluderas i RSA-arbetet. Den upphandlade verksamheten i regionerna utgör en viktig del av regionens verksamhet. Utan den upphandlade verksamheten finns stora risker att regionen inte kan fullgöra de uppdrag som åligger regionen. Att exkludera upphandlad verksamhet i RSA-arbetet tros inte förstärka vår förmåga utan snarare sänka förmågan. Det är istället viktigt att vi genom avtal med mera verkar för att höja ribban och ställa ökade krav på våra upphandlade verksamheter.

Coronapandemin nämner utredningen som exempel där "utredningen erfar ... att vissa regioner uppfattar innebörden av begreppet extraordinär händelse för snäv", och att regionerna därför inte kan tillämpa bestämmelserna om möjligheten till bistånd mellan regionerna om en regions resurser inte räcker till. Enligt vad Region Halland erfar har inte någon region träffats under utredningen, och utredningen erfar ett snävt begrepp kring extraordinär händelse. Regionernas eventuella bristande kunskap eller erfarenhet av LEH och extraordinär händelse ska inte utgöra grund till fler att händelsebegrepp tillkommer och därmed en än högre tröskel med fler kriterier än de för extraordinär händelse.

#### **14.4.1 Risk och sårbarhetsanalyser**

Förslaget gällande risk- och sårbarhetsanalyser är otydligt formulerat, vilket nämnts på fler ställen.

Förslaget att scenario gällande höjd beredskap tas fram från nationella myndigheter är god, dock borde även så ske för krisscenarier som inte är kopplade till höjd beredskap. Att kommuner och regioner själva får avgöra vilka scenarier som ska vara med i RSA:n leder till väldigt olika krisberedskapsförmåga.

Vår verksamhet i Region Halland kommer bli särskilt viktig avseende människors liv och hälsa vid såväl kris men särskilt vid krig och därför behöver ribban höjas med bättre och tydligare lagstiftning för regionernas beredskapsarbete i stort. Kontinuitetsarbete är ett viktigt område där få resurser har funnits över tid. Utredningen har god intention men det framgår inte hur kraven kopplade till kontinuitetsarbete ska se ut, eller var de ska regleras. Med rätt finansiering ser vi att det ställs högre krav avseende robustheten i våra fastigheter för att kontinuerligt kunna bedriva verksamhet under såväl kris som krig. Region Halland ser att de åtgärder som anges i Den robusta sjukhusbyggnaden blir lagreglerade framöver.

Syftet med att risk- och sårbarhetsanalyserna ska ge information till kommuninvånare och anställda gällande risker, hot och sårbarheter är god, men i praktiken är det svårt att avgöra vilken och hur mycket information som ska delges och hur man ska väga nyttan kontra risken att informationen hamnar i en antagonists händer.

#### **14.5.3 Rapportering vid fredstida krissituation samt under höjd beredskap**

**Förslag:** Kommunen och regionen ska vid fredstida krissituation samt under höjd beredskap ge den myndighet som regeringen bestämmer lägesrapporter och information om händelseutvecklingen, tillståndet och den förväntade utvecklingen samt om vidtagna och planerade åtgärder. Information om de övriga förhållanden som har betydelse för det civila försvaret i kommunen respektive regionen ska också lämnas.

**Region Halland** avstyrker förslaget, och uppfattar att nuvarande rapporteringskrav är fullgott.

#### **14.7 Bistånd mellan kommuner och regioner**

**Förslag (förkortat)** en kommun eller region som drabbats av en fredstida krissituation får begära hjälp av andra kommuner eller regioner om de egna resurserna visat sig otillräckliga.

**Region Halland** bedömer att regionen (eller en kommun) själva kan bedöma om regionen behöver begära hjälp. Således uppfattas avgränsningen som onödig.

#### **14.8 Statlig ersättning till kommuner och regioner**

**Förslag (förkortat)** Uppgifter som rör fredstida krissituationer berättigar till ersättning endast i den mån verksamheten är till nytta för hantering av mycket omfattande och svåra fredstida krissituationer som allvarligt kan påverka samhällsviktig verksamhet i kommunen eller regioner, eller uppgifterna inom civilt försvar.

**Region Halland** bedömer att statlig finansiering inom civilt försvar och delar av krisberedskapen är en förutsättning för ökad förmåga. Denna ökade förmåga ska alltid utvecklas till än högre utvecklad förmåga, i syfte att nå den tröskeleffekt som krävs för att tillsammans med övriga totalförsvaret verka för att Sverige inte drabbas av ofred. En i grunden välutvecklad förmåga till civilt försvar bör ge goda förutsättningar till att hantera fredstida kriser, även över tid. Region Halland delar utredningens syn, regioner måste minska sårbarheten i sina verksamheter, och ha en god förmåga att hantera krissituationer, vilket bidrar till förmågan inom civilt försvar.

I framtida överenskommelser mellan staten och SKR föreslår utredningen den totala ersättningsnivån och fördelningsnyckel ska anges i föreskrifter, statliga myndigheters stöd till regioner ska regleras för att kunna utveckla beredskapen enligt författning.

**Region Halland** ser att statliga myndigheters skyldighet att ge stöd måste regleras i respektive myndighets instruktioner. Uppföljning baserad på lag och förordning kan vara väl avvägt, men ambitionsnivån kan inte sänkas om staten inte fullt ut finansierar förslagen/kraven.

#### **Kapitel 15 Om rapportering i en ny struktur**

**Region Halland** uppfattar att förslaget innehåller bra principer generellt. Region Halland bedömer att rapporteringssystemet behöver ses över i grunden. Bland annat ses dubbelrapportering med bristande samordning. Kraven på rapportering "uppåt" är ensidigt, Region Halland ser att kraven på rapportering "nedåt" ska vara lika viktigt. Risk för högre rapporteringsbörda för regionerna.

#### **Kapitel 16 konsekvensanalys**

##### **16.5 konsekvenser för kommuner och regioner**

**Region Halland** konstaterar att utredningen lämnar ett ofinansierat förslag. Vidare tar inte utredningen ställning till nuvarande ersättningsnivåer för uppgifterna enligt LEH, vilka redan idag bedöms som underfinansierade.

Den ambitionshöjning som ses inom ramen för kapitel 14, bedömer Region Halland att utredningens förslag inte finansierats.

Föreslaget ökat anslag till regionerna för utökat RSA-arbete bedöms som lågt, då även höjd beredskap ska inkluderas. Uppgiften att beakta totalförsvarets krav tydliggörs, vilket är bra även om det kravet redan finns. Utbildning och övning för förtroendevalda och medarbetare är mycket viktigt, och centralt för fortsatt krisberedskapsplanering, civilt försvar och totalförsvarsplanering.

Utbildning och övning är påtagligt kostnadsdrivande. Tillkommande uppgifter för regioner är en utbildnings- och övningsplan samt att efter utbildning och en kris utvärdera hanteringen av denna.

## **Regionstyrelsen**

Mikaela Waltersson  
Regionstyrelsens ordförande

Jörgen Preuss  
Regiondirektör