

**Regionkontoret**  
Styrning och stöd  
Magnus Bjärbo  
Beredskapsstrateg

**Beslutsförslag**

<b>Datum</b>	<b>Diarienummer</b>
2021-06-04	RS210384

**Regionstyrelsen****Beslutsförslag - Beslut om Remissvar SOU 2021:25  
Struktur för ökad motståndskraft****Förslag till beslut**

Regionstyrelsen beslutar att

- avge yttrande enligt Regionkontorets förslag

**Sammanfattning**

Utredningen om struktur för ökad motståndskraft är omfattande och har stort fokus mot statliga myndigheter. Anmärkningsvärt är att ingen region medverkat i utredningsarbetet. Det är en brist som får genomslag i vissa av de förslag som presenteras. Region Halland vill lyfta fram följande:

**Civilområden:**

Utredningen föreslår att Sverige delas in i större geografiska områden för civil ledning och samordning, så kallade civilområden. Hallands län föreslås tillhöra det västra civilområdet tillsammans med Västra Götalands län.

Region Halland avstyrker förslaget.

Motivering: Region Halland avstyrker utredningens förslag och anser att förslaget behöver utredas vidare.

**Civilområdeschef:**

Utredningen föreslår att civilområdet leds av en civilområdesansvarig som benämns civilområdeschef. Landshövdingen vid Länsstyrelsen i Västra Götaland föreslås vara civilområdeschef i det västra civilområdet.

Civilområdeschefen får efter hörande av Socialstyrelsen besluta om utnyttjande av vårdplatser, förflyttning av personal, patienter och förnödenheter samt i övrigt besluta om de civila hälso- och sjukvårdsresurserna inom civilområdet.

Region Halland avstyrker förslaget.

Motivering: Region Halland ser inte behov av att ytterligare en extra nivå, mellan regional och nationell, inrättas.

Likaså avstyrker vi förslaget att civilområdeschef ska kunna styra över vårdens resurser, utan att höra med regionerna, under höjd beredskap och därmed överta regionstyrelsens mandat att leda hälso- och sjukvården vid höjd beredskap.

Region Halland bedömer att förslaget går stick i stäv med såväl ansvars-, närhets- som likhetsprincipen.

Socialstyrelsen, som föreslås bli sektorsansvarig myndighet för sektorsområdet vård, hälsa och omsorg, bör istället verka för att samordning av sjukvårdsresurser sker med regionerna.

## **Bakgrund**

Till Region Halland har inkommit SOU, 2021:25, struktur för ökad motståndskraft, där Barbro Holmberg varit utredare. Utredningen är omfattande och har lämnat förslag till struktur för ledning av civila försvaret i Sverige; en ny struktur för de statliga myndigheternas arbete med beredskap, statliga myndigheters ansvar och uppgifter inför och under höjd beredskap samt fredstida krisberedskap, 10 civilområden och en högre regional ledning, det nationella ansvaret för civilt försvar och krisberedskap, om rapportering i en ny struktur, samt konsekvensanalys.

Totalförvarsplaneringen i Sverige återupptogs för några år sedan, då regeringen såg behovet att öka Sveriges beredskap och förmåga till civilt försvar inom ramen för totalförsvaret. Denna utredning kan ses som en av flera utredningar inom totalförvarsområdet.

Det svenska krisberedskapssystemet bygger på den så kallade ansvarsprincipen, vilken gäller oavsett fredstid, vid höjd beredskap eller om Sverige befinner sig i krig. Ansvarsprincipen innebär att strukturer och ansvarsförhållanden som gäller i fred så långt möjligt ska upprätthållas. Det som är väl inarbetat i vardagen har de bästa förutsättningarna att också fungera under ansträngda förhållanden.

Det civila försvaret ska så långt möjligt bygga på strukturer och processer som används inom krisberedskapen. Förmågan att hantera kriser i samhället i fredstid ger en grundläggande förmåga att hantera situationer under höjd beredskap, och ytterst i krig.

Totalförsvaret ska utformas och dimensioneras för att kunna möta ett väpnat angrepp, inklusive krigshandlingar på svenskt territorium. Enligt utredningens mening behövs därutöver en ökad förmåga och planering för att kunna hantera den breddade hotbilden från främmande makt. Säkerhetspolisen har konstaterat att hoten mot Sverige är mer omfattande än på flera år. Andra stater agerar i en gråzon mellan fred och väpnad konflikt och denna typ av säkerhetshotande verksamhet måste kunna hanteras av samhällets beredskap.

Region Halland ser i delar av utredningen och dess förslag som bra, men gör samtidigt bedömningen att vissa delar bör justeras alternativt utredas i utökad omfattning.

Utredningen föreslår att det skapas beredskapssektorer, med en beredskapsansvarig myndighet utpekad inom respektive sektor. Socialstyrelsen föreslås bli beredskapsansvarig myndighet inom området vård, hälsa och omsorg.

Vidare lämnas förslag till författningsförändringar, där Region Halland betonar vikten att ha en särskild beredskapslag för regioner, separerad från dagens lag där även kommunen inkluderas.

Region Halland bedömer att förslaget är en påtaglig ambitionshöjning inom krisberedskap- civilt försvar- och totalförsvarsplaneringen. Denna ambitionshöjning bedömer Region Halland som kostnadsdrivande och för denna ambitionsökning saknas finansiering, vilket påtalas.

## **Konsekvensbeskrivning**

Beslutet att avge svar till regeringskansliet kan bedöms inte ge några konsekvenser.

## **Ekonomiska konsekvenser av beslutet**

Beslutet bedöms inte utgöra några kostnader.

## **Regionkontoret**

Jörgen Preuss  
Regiondirektör

Cristine Karlsson  
HR-direktör

## **Bilaga:**

Yttrande Remissvar till Regeringskansliet avseende SOU 2021:25, Struktur för ökad motståndskraft  
Remiss

## **Styrelsens/nämndens beslut delges**

Justitiedepartementet