

**Regionkontoret**  
Styrning och stöd  
Magnus Bjärbo  
Beredskapsstrateg

**Tjänsteskrivelse**

<b>Datum</b>	<b>Diarienummer</b>
2020-10-29	RS201220

**Regionstyrelsen**

## **Tjänsteskrivelse beslut om krigsplacering och krigsorganisation**

### **Förslag till beslut**

Regionstyrelsen beslutar att

- krigsplacering sker enligt Regionkontorets förslag
- påbörja arbetet med att skapa en krigsorganisation enligt Regionkontorets förslag

### **Sammanfattning**

Ett väpnat angrepp mot Sverige kan inte uteslutas.

En överenskommelse slöts mellan staten och Sveriges kommuner och Regioner (SKR) inom ramen för återtagande av civilförsvar/totalförsvarsplanering. Staten lämnade ekonomiska medel i akt och mening att finansiera delar av denna återtagna totalförsvarsplanering. Bland annat ålades regionerna att inom ramen för detta ekonomiska tillskott påbörja arbetet med krigsplacering av personal samt påbörja arbetet med en krigsorganisation. Detta arbete skall vara påbörjat, inte senare än 2020-12-31.

En krigsplacering är en planeringsåtgärd.

Denna planeringsåtgärd skapar förutsättningar för Region Halland att påbörja arbetet med att skapa Region Hallands krigsorganisation.

Krigsorganisationen skall beskriva Region Hallands organisation, vilken skall intas vid beredskapslarm eller om regeringen så beslutar. Denna krigsorganisation skall bland annat bemannas.

En grundförutsättning för att region Halland skall kunna krigsorganiseras och klara grunduppdraget vid höjd beredskap är att tillsvidareanställda medarbetare krigsplaceras med stöd av befintlig lagstiftning.

En krigsplacering är en planeringsåtgärd, och därför kan den enskilda medarbetarens krigsplacering ändras, om krigsorganisationen visar att en medarbetare behövs på annan plats i organisationen.

Nyanställda medarbetare krigsplaceras hos Region Halland, förutsatt att vederbörande inte är ianspråktagen hos annan myndighet.

## Bakgrund

Den ökade oron och den försämrade säkerhetspolitiska situationen i vår omvärld, både i Sveriges närområde, i Europa, mellersta- och fjärran Östern påverkar direkt eller indirekt Sverige.

Rysslands anfallskrig i Georgien 2008, illegala annektering av Krimhalvön 2014, den så kallade Ryska påsken 2014, inbördeskriget i Syrien och Libyen, lågintensivt krig i Nagorno-Karabach och Ukraina(Donbassregionen), Kinas aggressiva expansionspolitik i fjärran Östern och Arktis påverkar Sverige, och påvisar Sveriges strategiskt viktiga läge på Nordkalotten.

Oron i Europa de senaste åren, exempelvis flyktingkrisen, Brexit, Coronapandemin som är alltjämt pågående, och Turkiets delaktighet i konflikterna i Syrien, Libyen och Nagorno-Karabach visar på ökad instabilitet. Vidare påverkar det frostiga förhållandet mellan Turkiet och Grekland stabiliteten i Europa, och även inom försvarsalliansen NATO.

Irans inblandning i flertalet konflikter, både öppet och dolt, i mellersta Östern påverkar stabiliteten påtagligt. Irans kärnvapenprogram, stödet till Hamas i Libanon, stöd till rebellerna i Jemen, och påverkan på grannlandet Irak för att nämna några.

Vidare har Ryssland och USA avbrutit nedrustningssamarbetet inom ramen för INF, i korthet innebär detta att risken för ytterligare kärnvapenupprustning kan öka, och då företrädesvis inom ramen för kärnvapen med medeldistansförmåga.

Mycket förenklat, kan sägas att många nationer har börjat återta militär upprustning. Det kan innebära bland annat anskaffande av nyutvecklad krigsmateriel alternativt en renovering och förbättring av befintlig materiel.

Ryssland och Kina upprustar mycket. USA är idag rustningsneutralt.

Inom NATO är det få, om ens något land, som i dagsläget når försvarsalliansens mål om 2 % av BNP. NATO är dock, med USA som ryggrad, fortsatt mycket starkt militärt och ett hot mot ryska intressen, inte minst i Baltikum och östra delarna av Europa.

I Sverige är den militära upprustningen också aktuell, inte minst genom höstens försvarsbeslut.

I fredstid är beredskapsplanering att vidta åtgärder för att stärka samhällets förmåga vid beredskapshöjning eller krig. Denna förmåga skall värna civilbefolkningen, säkerställa de

viktigaste samhällsfunktionerna och bidra till Försvarsmaktens förmåga vid väpnat angrepp mot Sverige eller krig i vårt närområde.

Civila försvaret skall bidra till att stärka samhällets förmåga att förebygga och hantera kriser i fredstid.

För att skapa ett robust samhälle, där samhällsviktig verksamhet så långt det är möjligt fortsatt skall fungera, oavsett kris, skall regionerna påbörja arbetet med en krigsorganisation. Krigsorganisationen skall beskriva vilken Region Hallands samhällsviktiga verksamhet är och hur denna skall bemannas, var verksamhet skall bedrivas och med vilken inriktning och prioritering. Krigsorganisationen bedöms inte fullt ut kunna aktiveras vid en samhällsstörning av exempelvis coronapandemins omfattning, då det är olika lagrum som åberopas.

Region Hallands krigsorganisation skall så långt det är möjligt bygga på regionens kris-och katastrofmedicinska plan, med justeringar utifrån den dimensionerande hotbild som kriget är. Vissa delar av Region Hallands uppgifter kan sannolikt behöva utökas, inom vissa områden sannolikt en omfattande utökning, och inom vissa områden kommer sannolikt verksamhet att upphöra helt, och därmed avvecklas.

Bemanning är en grundförutsättning att klara grunduppdraget vid höjd beredskap. Vid höjd beredskap måste den verksamhet som skall bedrivas vara bemannad med kompetenta medarbetare, och en planeringsåtgärd är att krigsplacera vår tillsvidareanställda personal. I ett senare skede bör det skapas förutsättning att även krigsplacera pensionärer till dess att personen fyller 70 år, enligt enskilda avtal.

Krigsplacering sker med stöd av författning och förordning inom ramen för anställningsavtalet, och följer anställningen till dess att medarbetarens anställning hos Region Halland upphör. Väljer medarbetaren att byta tjänstgöring inom Region Halland följer krigsplaceringen med till nya arbetsplatsen.

## **Regionkontoret**

Jörgen Preuss  
Regiondirektör

Cristine Karlsson  
Förvaltningschef

## **Styrelsens/nämndens beslut delges**

Samtliga driftsnämnder