



Datum  
2020-01-29

Diarienummer  
RS180471

**Regionkontoret**  
Kansliavdelningen  
Samuel Lindh  
Nämndtjänsteman

## Regionstyrelsen

### Svar på motion Upphandlingspolicyn vad gäller mat ska gälla vid beställning av konferenser och catering

#### Förslag till beslut

Regionstyrelsen beslutar att föreslå regionfullmäktige besluta att

- avslå motionen

#### Sammanfattning

I en motion från Stefan Bengtsson, Kristina Karlsson, Helene Andersson och Agneta Åkerberg, Centerpartiet, yrkas att Region Hallands riktlinjer för inköp av livsmedel också skall gälla vid inköp av blandade tjänster, som konferens och catering.

Regionkontoret är positiv till ansatsen i motionen och delar motionärernas uppfattning att miljökrav på livsmedel bör vara lika oavsett hur de köps in. Regionkontoret anser dock att motionärernas förslag blir oproportionerligt och hamnar i konflikt med andra mål, samtidigt som förslaget skulle försvåra genomförandet av upphandlingar, där livsmedel ingår. Regionkontoret anser därtill att motionärernas förslag sannolikt inte är det mest effektiva för att uppnå den eftersträvarvärda målsättningen.

#### Bakgrund

Stefan Bengtsson, Kristina Karlsson, Helene Andersson och Agneta Åkerberg, tillhörande Centerpartiet har i en motion yrkat följande:

Regionstyrelsen får i uppdrag att utforma riktlinjer så att det tydligt framgår att blandade tjänster, som konferenser och catering där livsmedel ingår i en eller annan form, skall följa de krav som gäller för inköp av livsmedel enligt Region Hallands riktlinjer.

Yttrande över motionen har inhämtats från Driftnämnden Regionservice.

Upphandlingen av boende och konferens uppfyller idag Upphandlingsmyndighetens baskrav vad gäller miljö. Livsmedel utgör en mindre del av tjänsterna i denna upphandling. I de upphandlingar av livsmedel som Region Halland gör till sin egen verksamhet går det att ställa högre krav. Av driftnämndens yttrande framgår att det finns en målkonflikt mellan dels höga miljömål och dels upphandlingsmålet att möjliggöra för fler små och medelstora företag att lämna anbud. Konflikten består i att små och medelstora företag inte kan lämna anbud om miljökraven ställs för högt i upphandlingen.

Av yttrandet framgår även att upphandlingen av boende och konferens görs tillsammans med kommunerna i länet och att Varberg handlägger upphandlingen.

Vidare framgår av yttrandet att en gemensam livsmedelspolicy (i yttrandet benämnt kostpolicy) för regionen och kommuner i länet håller på att tas fram. Regionstyrelsen fastställer livsmedelspolicy och kan därmed påverka utformning och innehåll i policy. En livsmedelspolicy kan med fördel samla de miljökrav särskilt anpassade för de olika typer av upphandlingar innefattande livsmedel till exempel boende och konferenser och catering. Livsmedelspolicy kan även ge styrning vid beställning till exempel att säsongsanpassad eller miljövänlig meny ska efterfrågas vid bokning av konferenser/catering.

Miljökraven på livsmedel till regionens storkök är mer långtgående än de i upphandlingen av boende och konferens. Dessa krav kommer från mål och styrning via fullmäktige och kan därmed ändras från år till år.

Vad gäller catering så upphandlas någon sådan tjänst inte idag. Istället hänvisas till den egna kostverksamheten.

### **Övervägande**

Regionkontoret instämmer i motionens intention så till vida att det är viktigt att höja miljökraven även på de livsmedel som regionen bekostar inom ramen för blandade tjänster, såsom boende och konferens. Som utgångspunkt är det rimligt att ställa samma krav på en produkt oavsett genom vilken upphandling avropet av produkten sker. Upphandling är ett viktigt verktyg för att nå regionens hållbarhetsmål. Den fråga som nu måste övervägas är då om motionärerna hittat ett bra verktyg för nå hållbarhetsmål inom detta område.

För att besvara denna fråga behöver regionkontoret först instämma i driftnämndens yttrande: att det i den aktuella upphandlingen av boende och konferens blir oproportionerligt att ställa långtgående miljökrav inom en specifik och förhållandevis liten del av den efterfrågade tjänsten. Det bör ses som ett alltför stort steg att från en upphandling till en annan höja kraven så pass mycket. Det skulle onödigt försvåra för små och medelstora företag att inkomma med anbud.

Regionkontoret anser också att upphandlingen av boende och konferens inte bör underställas en riktlinje för en annan del av verksamheten på det sätt som motionen föreslår. Riktlinjerna för inköp av livsmedel till regionens storkök gäller från år till år, en upphandling av boende och konferens under flera år. Därtill görs upphandlingen av boende och konferens tillsammans med länets kommuner varför en gemensam kravnivå behöver hittas. Skulle Region Halland driva en betydligt högre kravnivå än övriga parter, vilket ett bifall av motionen skulle innebära, kan detta komma att ske på bekostnad av en gemensam upphandling. Det kan i sin tur förväntas leda till en mindre effektiv upphandling, kostsammare anbud samt ett mindre utbud av

tjänsteleverantörer. Att gå fram tillsammans med länets kommuner ger däremot större tyngd bakom de miljökrav som faktiskt ställs i upphandlingen. Eftersom förutsättningarna för de båda upphandlingarna är mycket olika bör de inte kopplas samman.

I sammanhanget behöver nämnas att stommen i den livsmedelspolicy som tas fram tillsammans med kommunerna är hållbarhet. Livsmedelpolicyn tar också avstamp i vetenskapen att upphandling är ett viktigt verktyg för att nå uppsatta miljömål. Därför har upphandlingsavdelningarna i regionen och i kommunerna aktiverats i arbetet med livsmedelspolicy. Inom detta område sker således mycket och målmedvetet arbete. I relation till motionärernas yrkande är det dock ineffektivt att nu införliva upphandling av boende och konferens i arbetet med livsmedelspolicy: slutprodukten skulle föresenas avsevärt och därtill leda till de oönskade effekter som beskrivits ovan.

Livsmedelspolicy är dock relevant i sammanhanget. Den är – när den antagits - ett uttryck för regionens och kommunernas gemensamma strävan.

Driftnämnden skriver i sitt yttrande att livsmedelspolicy kan ge styrning så att till exempel säsonganpassad eller miljövänlig meny ska efterfrågas vid bokning av konferenser/catering. Detta kan vara en nog så effektiv åtgärd mot bakgrund av ovan beskrivna problem. Det är till och med möjligt att en sådan styrning kan skapa större medvetenhet och aktivitet kring dessa frågor, både i den egna organisationen och hos tjänsteleverantören, än om kraven ställs i en alltför långtgående upphandling. Frågan om huruvida en sådan styrning ska ske genom livsmedelspolicy eller i andra styrande dokument besvaras dock inte bäst inom ramen för detta motionssvar.

Motionärernas yrkande gäller blandade tjänster i allmänhet. Detta motionssvar har hittills resonerat kring upphandlingen av boende och konferens. Samma resonemang som förts om boende och konferens kan tillämpas på blandade tjänster i allmänhet: det blir oproportionerligt att ställa lika långtgående och detaljerade upphandlingskrav på den smörgås som serveras i tågets bistro som på de livsmedel som köps in direkt av regionen. Riktlinjerna för inköp av livsmedel är alltför omfattande och långtgående – vilket i sig är positivt – för att kunna tillämpas på blandade tjänster i allmänhet på det sätt som motionärerna föreslår.

Då catering inte upphandlas utan sköts genom den egna kostverksamheten omfattas denna redan av de krav som gäller för inköp av livsmedel. Vad gäller catering måste motionens yrkande redan anses uppfyllt.

### **Förslag till beslut**

Mot bakgrund av ovanstående föreslås att motionen regionfullmäktige avslår motionen.

### **Ekonomiska konsekvenser av beslutet**

beslutet har inga ekonomiska konsekvenser

Jörgen Preuss  
Regiondirektör

Cristine Karlsson  
HR-direktör

Bilaga: yttrande från Driftnämnden Regionservice

### **Styrelsens/nämndens beslut delges**

Motionärerna  
Driftnämnden Regionservice

