



**Regionkontoret**  
Ekonomi  
Fastighetschef

## **Regionstyrelsen**

# **Ansvar och handläggning av parkeringar inom Region Halland**

## **Förslag till beslut**

Regionstyrelsen föreslås besluta att:

- Regionkontoret genom Regionfastigheter får i uppdrag att ta över ansvaret från kärnverksamheterna för alla parkeringsfrågor vid Region Hallands fastighetsbestånd från och med 1 juni 2020.
- Regionfastigheter får i uppdrag att ta fram en övergripande riktlinje som talar om hur parkeringsplatserna på regionens tomtmark ska prioriteras utifrån användare.
- Regionfastigheter får i uppdrag att genom årlig översyn säkra att nivåerna på parkeringsavgifterna speglar det marknadsmässiga priset inom orten eller området.
- Regionkontoret genom HR får i uppdrag att utreda huruvida personalen ska betala själva för parkeringstillstånden eller om parkeringen ska förmånsbeskattas.
- Taxan för parkeringsavgifter och parkeringstillstånd ska biläggas Mål och budget och årlig översyn ske genom budgetprocessen.

## **Sammanfattning**

Under våren 2018 fattade två av de berörda driftsnämnderna beslut om att framställa till Regionstyrelsen att ta beslut om hur ansvar och hantering av parkeringar för bilar, cyklar och andra fordon vid sjukhusområdena ska organiseras inom regionen framöver så att Hallands sjukhus kan fokusera på sitt hälso- och sjukvårdsuppdrag. Och att detta förslagsvis i framtiden ombesörjs av Regionfastigheter (se bilaga 1 och 2).

För att skapa en enhetlig hantering av parkeringar på alla de anläggningar där Region Halland har verksamhet föreslås totalansvaret för regionens parkeringsverksamhet lyftas bort från respektive kärnverksamhet och överförs till Regionfastigheter (exklusive de delar som hanteras av säkerhetsavdelningen RK) . Uppdraget kan inte hanteras av befintlig personal på Regionfastigheter, utan en utökning måste ske. Ansvaret föreslås därför överförs per den 1 juni 2020, så att rekrytering av resurs påbörjas under Q4 2019.

På Regionfastigheter skapas en beställarfunktion. Tjänsten omfattar 100 procent då innehållet utökas i jämförelse med uppdragets omfattning hos verksamheten med att man tar ett större strategiskt grepp om frågan. Efter att följande utredningsuppdrag

utförts är en lämplig kombination av tjänsten att delar av den arbetar med yttre markförvaltning på Regionens fastigheter.

Till den nya beställarfunktionen på Regionfastigheter föreslås knytas ett antal uppdrag.

### **Bakgrund**

Under våren 2018 fattade två av de berörda driftsnämnderna beslut om att framställa till Regionstyrelsen att ta beslut om hur ansvar och hantering av parkeringar för bilar, cyklar och andra fordon vid sjukhusområdena ska organiseras inom regionen framöver så att Hallands sjukhus kan fokusera på sitt hälso- och sjukvårdsuppdrag. Och att detta förslagsvis i framtiden ombesörjs av Regionfastigheter (se bilaga 1 och 2).

Det finns idag ingen sammanhållen funktion som hanterar parkeringsfrågor inom Region Halland. Av tradition har varje förvaltning hanterat sina parkeringsfrågor. På områden/fastigheter där flera förvaltningar har verksamhet har den förvaltning med störst verksamhet hanterat frågorna.

Parkeringarna på sjukhusområdena i Halmstad, Varberg och Kungsbacka gäller för patienter, besökare, personal samt för service- och tjänstefordon. Utöver parkeringsplatser för motordrivna fordon finns även platser för cykelparkering.

Hantering av parkeringsplatserna fungerar lite olika vid respektive ort. I Halmstad och Varberg finns det uppmärksatta platser för fri parkering, parkering med särskilt tillstånd och tidsbegränsade parkeringsplatser. I Halmstad tas det ut avgifter via egna parkeringsautomater medan det är p-skiva utan avgifter som gäller i Varberg. Medarbetare erbjuds idag personaltaxa i garaget på Hallands sjukhus Halmstad. Detta subventionerade pris är 1kr/h, priset för invånare att parkera där är 5kr/h. För Kungsbackas del finns det uppmärksatta platser för fri parkering men i närheten finns även en parkering som sköts av kommunen.

Hantering av parkeringsplatserna handlar framförallt om frågor som rör parkeringsområden, parkeringstider, parkeringsautomater, parkeringstillstånd samt kontroller och tillsyn. Kontroll och viss handläggning av parkeringsärenden sker i Halmstad och Varberg av vaktbolag som också kontrollerar framkomlighet till akutmottagningar och ambulansinfarter samt genomför kontroller efter påpekanden från verksamheten. Det sker även viss handläggning från Hallands sjukhus som till exempel rör vissa över klaganden av kontrollavgifter och beslut om parkeringstillstånd. I Kungsbacka sker ingen kontroll på regionens parkeringar.

När det gäller parkeringsfrågorna har det inte gjorts någon översyn kring hanteringen och därför sker mycket utifrån hur det historiskt har fungerat vid respektive sjukhusområde. Nuförtiden bedriver dessutom flera olika förvaltningar sin verksamhet

inom sjukhusområdena så sammantaget framstår det som angeläget att hanteringen av parkeringsplatserna sker på ett enhetligt sätt och som innebär att Hallands sjukhus ska fokusera på hälso- och sjukvårdsuppdraget.

### **Nuvarande organisation**

Bara på de tre sjukhusområdena, Halmstad, Varberg och Kungsbacka finns cirka 2900 parkeringsplatser på mark, vilka upptar runt 65 000 kvm yta. Till detta kommer alla andra parkeringsytor som tillhör respektive verksamhet runt om i länet på regionens egna fastigheter. Beroende på verksamhetens art, läge och tillgång till mark på fastigheterna varierar omfattningen från ett fåtal oövervakade och kostnadsfria P-platser till stora avgiftsbelagda parkeringsanläggningar med övervakning.

Varje verksamhet ansvarar för sin egen parkeringsverksamhet, det vill säga hur regelverket för parkeringshanteringen sker. De arbetsuppgifter som utförs av ansvariga på sjukhusen är av ekonomisk art såsom bokning av intäkter och attestering av fakturor, men även hantering av tillstånd/kort/abonnemang, möten gällande underhåll/ombyggnader, möten med entreprenörer som utför övervakning, skyltändringar, överklaganden av kontrollavgifter samt licensansvariga för kortbetalningar i p-automaterna. Underhåll och ombyggnation av själva ytorna ombesörjs av Regionfastigheter, eftersom dessa ytor ingår i fastigheten tillsammans med byggnaderna. I de fall det tas ut avgift för parkering har ansvaret för avgiftssättning varit otydligt. Generellt sett har regionen avtal med privata aktörer som sköter övervakning och hantering av parkeringsavgifter.

Genom det spridda ansvaret tas inget samlat strategiskt grepp över hur regionen ska arbeta med sina parkeringsytor.

### **Förslag ny organisation**

För att skapa en enhetlig hantering av parkeringar på alla de anläggningar där Region Halland har verksamhet föreslås att samma hantering av parkeringsanläggningarna tillämpas inom regionen. En sammanhållen organisation för parkeringsverksamheten inom Region Halland behövs och det faller sig då naturligt att det är Regionfastigheter, RK som får ansvaret för parkeringarna då mark och byggnader i övrigt redan ligger inom dess ansvarsområde.

Det betyder att totalansvaret för regionens parkeringsverksamhet lyfts bort från respektive kärnverksamhet och överförs till Regionfastigheter (exklusive de delar som hanteras av säkerhetsavdelningen RK). En överföring innebär att resurser frigörs från verksamheten där hanteringen ligger idag. Uppdraget kan inte hanteras av befintlig personal på Regionfastigheter, utan en utökning måste ske. Ansvaret föreslås därför överföras per den 1 juni 2020, så att rekrytering av resurs påbörjas under Q4 2019.

Själva bevakningstjänsterna köps redan nu av externa aktörer.

På Regionfastigheter skapas en beställarfunktion. Tjänsten omfattar 100 % då innehållet utökas i jämförelse med uppdragets omfattning hos verksamheten med att man tar ett större strategiskt grepp om frågan. Efter att följande utredningsuppdrag utförts är en lämplig kombination av tjänsten att delar av den arbetar med yttre markförvaltning på Regionens fastigheter.

### **Förslag framtagande av ny riktlinje**

Det saknas idag en övergripande riktlinje som talar om hur parkeringsplatserna på regionens tomtmark ska prioriteras utifrån användare. Är det personalen som ska stå närmast entrén eller är det verksamhetsbilar eller besökare?

En enkel men ändå tydlig policy togs fram av Region Skåne redan år 2010. Enligt denna policy ska Region Skåne tillhandahålla parkeringsmöjligheter till följande målgrupper och i prioritetsordning:

1. Patienter och besökare
2. Personal som använder bil i tjänsten och/eller har kort inställelsetid
3. Övrig personal och hyresgäster

En mer detaljerad styrning finns i ett dokument kallat Riktlinjer för parkeringsverksamhet i Region Skåne. Den här modellen skulle kunna vara tillämplig även i Region Halland. Även andra regioner och landsting har liknande styrdokument. Regionfastigheter föreslås få i uppdrag att ta fram ett förslag till en övergripande riktlinje som klart talar om hur parkeringsplatserna på regionens tomtmark ska prioriteras utifrån användare.

### **Förslag översyn av taxa**

Det finns flera olika anledningar till varför taxan bör ses över, nedan följer tre av dessa anledningar:

#### **1. Styrinstrument för effektivt markutnyttjande**

Efterfrågan på parkeringsplatser vid regionens anläggningar varierar utifrån anläggningens utbud och över tid. Det gemensamma är dock att de flesta vill ha parkeringsplats så nära entrén som möjligt. Det innebär att det är ett stort tryck på dessa platser och det är tveksamt hur prioritering sker och om den är enhetlig över alla anläggningar.

Kravet på parkeringsyta tar inte slut. Med tanke på de redan idag enorma ytor som upptas av parkerade bilar måste vi fråga oss om det är det mest effektiva sättet att använda värdefull exploateringsyta.

#### **2. Miljöfråga**

I en utredning gjord av Landstinget i Östergötland, 2013, framgår att ungefär 10 procent av alla anställda kommer till arbetet med bil trots att de har kortare än fem kilometer till arbetsplatsen. Bland de som har över 10 kilometer till arbetet används

bilen vid 7 av 10 resor. Studier i Stockholm visar att 7 av 10 som har gratis parkering vid arbetsplatsen kör bil till arbetet, medan endast tre av 10 tar bilen till arbetet om parkeringen är avgiftsbelagd.

Det finns ett tydligt politiskt ställningstagande om att minska beroendet av fossilt bränsle.

### **3. Förmånsbeskattning**

En tung orsak till att se över regionens parkeringslösning är Skatteverkets regler för förmånsbeskattning av parkeringsplatser. Det har inneburit att de flesta regioner och landsting har sett över sina regelverk.

*"Fri parkering på jobbet är en skattepliktig förmån. Arbetsgivaren är skyldig att betala sociala avgifter. Den anställde är skyldig att betala förmånsskatt på marknadsvärdet på parkeringsplatsen.*

*Utgångspunkten vid förmånsvärdering är det pris som den anställde skulle ha fått betala om hon eller han själv ordnade sin parkeringsplats. Värderingen av parkeringsförmånen utgår från priset för jämförbar parkeringsplats som ligger i närheten av arbetsplatsen. Med jämförbar menas att parkeringen ska vara likvärdig. Om jämförbar parkering saknas kan förmånen istället beräknas till belopp motsvarande arbetsgivarens egen kostnad för parkeringsplatsen. Arbetsgivarens kostnad kan beräknas antingen till faktisk hyra eller till belopp motsvarande el-kostnaderna/skötsel/underhåll och andra merkostnader för parkeringsplatserna. Om arbetsgivarens kostnad understiger priset på jämförbar parkering i anslutning till arbetsplatsen bör förmånsvärdet beräknas på det sistnämnda värdet."*

(Ovanstående hämtat från: Fri parkering på arbetet – är det en förmån och har det någon betydelse för hur man reser? Dokument gemensamt framtaget av Göteborgs stad Trafikkontoret och Skatteverket)

Eftersom medarbetare idag betalar en subventionerad taxa det finns en risk att de kommer uppleva förändringen negativt och att detta får påverkan på Region Hallands arbetsgivarevarumärke.

### **Utredningsuppdrag**

Av dessa anledningar föreslås Regionfastigheter få i uppdrag att genom årlig översyn säkra att nivåerna på parkeringsavgifterna speglar det marknadsmässiga priset inom orten eller området. Detta utredningsuppdrag måste utföras i nära samarbete med samtliga kommuner. Samt att HR får i uppdrag att utreda huruvida personalen ska betala själva för parkeringstillstånden eller om parkeringen ska förmånsbeskattas.

### **Ekonomiska konsekvenser av beslutet**

När det gäller Hallands sjukhus så finns en kostnad för vaktbolaget i Varberg och Halmstad samt övriga kostnader för underhåll, overhead etc. Handläggningstiden av parkeringsfrågor av medarbetare vid Hallands sjukhus uppskattas till ca 15 % .

Intäkter kommer från parkeringsautomater och kontrollavgifter. Närsjukvårdens intäkter täcker kostnaderna för avskrivning och administration, de har avtal med Falkenbergs kommun som sköter övervakning och administration. Nettot är alltså i princip ett nollsummespel för Närsjukvårdens del. Handläggningstiden för deras medarbetare har bedömts till ca 5 %. Detta förslag innebär en kvalitetshöjning, att den nya resursen kommer att ta ett större strategiskt grepp så att arbetsinsatsen går från 20 % till 50 %. För att kunna vara en attraktiv arbetsgivare och erbjuda 100 % och kunna rekrytera rätt kompetens är förslaget att resterande 50 % utgör markförvaltning av fastigheternas yttre miljö. Internhyrorna kommer då belastas av tillkommande lönekostnader samt befintliga kostnader för vaktbolag, underhåll, overhead etc. Men också att tillföras intäkter från parkeringsautomater och kontrollavgifter. Då intäkterna idag marginellt överstiger kostnaderna bör riktningen vara lika med eller sänkning av hyrorna. För Hallands sjukhus blir de ekonomiska konsekvenserna en utebliven intäkt om ca 1 200 Tkr, samt arbetsuppgifter på 15 % som lyfts bort från resurs, men med kvarstående lönekostnad. Förmånsbeskattning av parkeringsförmån innebär att förmånen registreras på medarbetarens lön, vilket ökar skatten för medarbetaren. Om detta alternativ väljs medför detta i sin tur att underlaget för arbetsgivaravgiften höjs för oss i Region Halland, vilket är en ekonomisk konsekvens att ta i beaktning.

## **Regionkontoret**

Jörgen Preuss  
Regiondirektör

Stefan Sorpola  
Ekonomidirektör

Bilaga:

1. Beslut Driftnämnden Hallands sjukhus (DNHS180113, 2018-05-09, §44)
2. Beslut Driftnämnden Närsjukvården (DN NSV180036, 2018-06-13, §60)

## **Styrelsens/nämndens beslut delges**

Driftnämnden Hallands sjukhus  
Driftnämnden Närsjukvården  
HR (RK)  
Säkerhetsavdelningen (RK)