



AGENDA 2030  
— globala målen för hållbar utveckling



## Vår tids samhällsordning

Ett samtal om komplexa samhällsproblem -  
om konsten att göra synvänder  
och om att värna välfärden och  
den sociala hållbarheten



Institutionen för  
Globala Politiska Studier



MALMÖ HÖGSKOLA



Inspel till Region Hallandsutvecklingsdagar  
29 mars 2019, Falkenberg

*Hans Abrahamsson*

School of Global Studies

[Hans.Abrahamsson@globalstudies.gu.se](mailto:Hans.Abrahamsson@globalstudies.gu.se)



GÖTEBORGS UNIVERSITET

**Strukturellt våld**



Stora penseldrag

När världen kommer till Göteborg  
Kunskap om och Arbetssätt i  
Rättvisa och socialt hållbara Städer

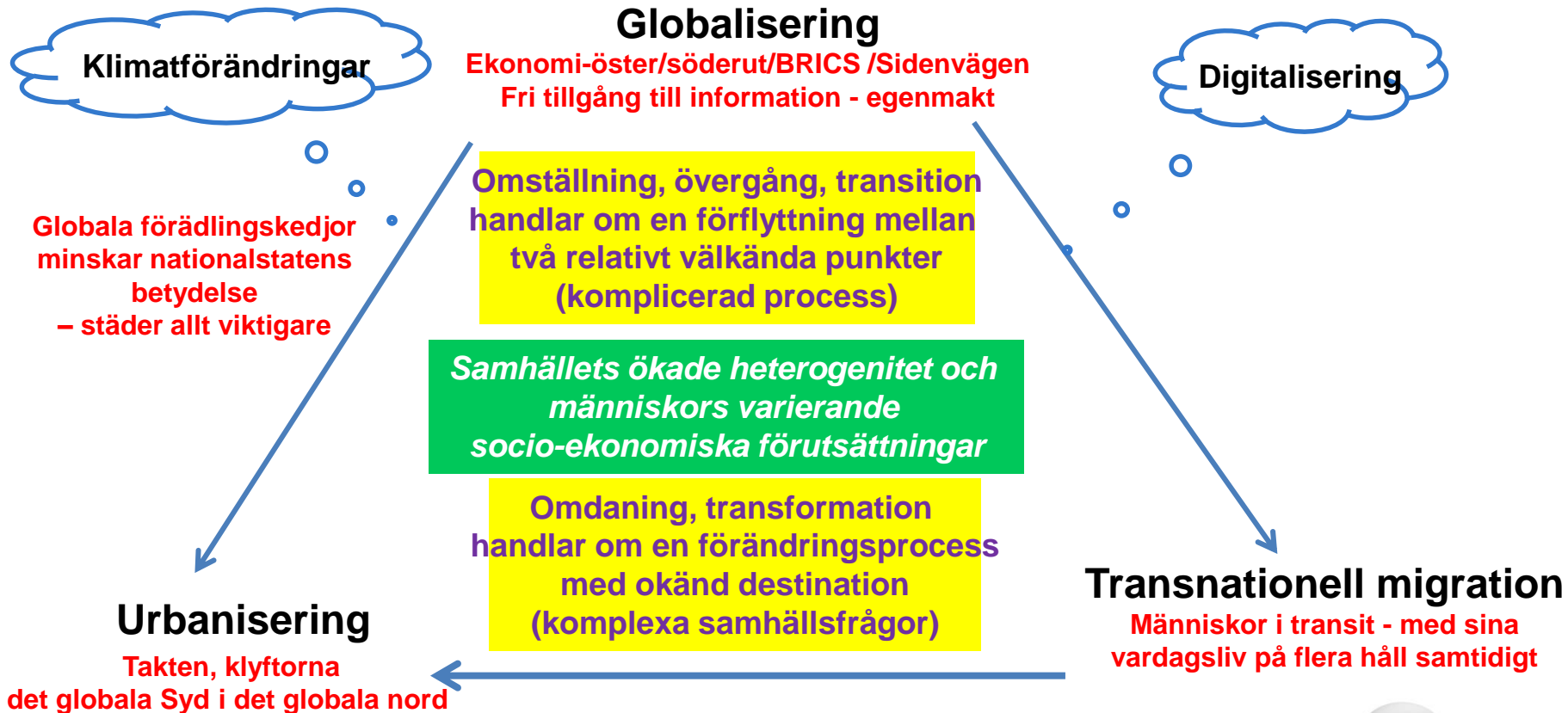


Livslångt lärande:  
Teori och praktik  
Transdisciplinär  
kunskapsproduktion

[www.omvarldskunskap.se](http://www.omvarldskunskap.se)

# Den Stora Omdaningen i vår tid

Tre processer i samverkan som  
flätar ihop det lokala med det globala



medför **utmaningar** för en hållbar  
samhällsutveckling, **globalt, nationellt och lokalt**  
såväl ekonomiskt, ekologiskt, socialt som kulturellt



# KOMPLEXA SAMHÄLLSFRÅGOR

Politikens och förvaltningars behov av att förenkla, förtränga eller utestänga (Prokrastinering)

**Att göra som alltid, bara mer och bättre**

**Makt, mod och insikt  
för att göra annorlunda**

**Komplicerade problem** kan hanteras genom god ingenjörskonst och med hjälp av beprövade erfarenheter

**Known Knowns, known unknowns**

**Synliga och mätbara - oföränderliga**



**Vår tids Komplexa samhällsfrågor**

**Unknown unknowns, unknown knowns**

**Komplexa orsaker till olika former av utsatthet ökar risken för att hamna mellan stolarna och bollas fram och tillbaka mellan olika myndigheter**

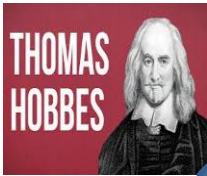
\* Kan inte förutses, föreställas – **inga beprövade erfarenheter**

\* Många inblandade - **ojämlika maktförhållanden** medför **olika perspektiv** på problemets orsak och lösning

\* Låg generaliserbarhet, varje situation är **unik**, i konstant **förändring**. Sättet på vilket den kan hanteras är ej **manualiserbar**.

**Innovativ och fantasifull samverkan**

**New Public Management  
Viktigare att göra saker och ting på rätt sätt än att göra rätt saker**



# Samhällsordningens *nationella* utmaningar

## Globalisering, det politiska rummet

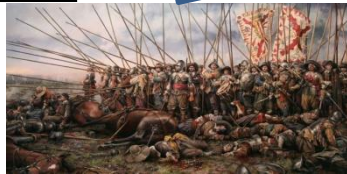
## Globaliseringens förändrade roll

### Välfärdens och det sociala kontraktets betydelse för fred- och utveckling

Fram t.o.m trettioåriga kriget

pre-Westfalisk Ordning

*Disorder*



Westfalisk Ordning

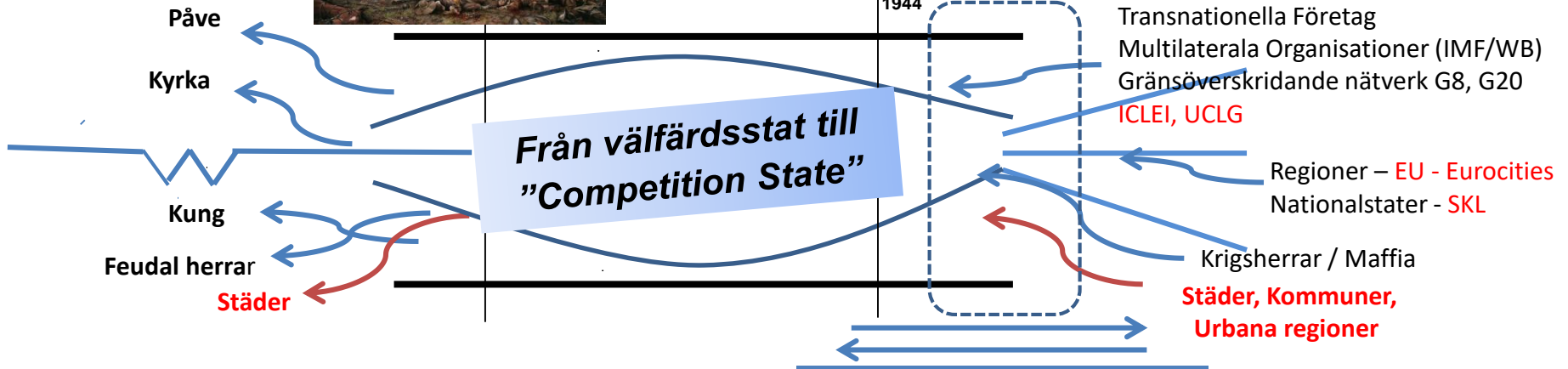
*Government*

Nationalstaten

Post-Westfalisk ordning

*Governance*

Flernivå - partnerskap



## Nya konfliktlinjer

Socioekonomisk ojämlikhet – växande klyftor  
Sociokulturell ojämlikhet - politisk representation

## Interregnum

”det gamla håller på att dö och det nya tillåtes ännu inte att födas”

Bristen på visioner och politiskt ledarskap skapar en

## Organisk kris



Brist på gemensam framtidsvision och tro på kollektiv förmåga  
**RETROTOPIA**  
(Zygmunt Bauman)



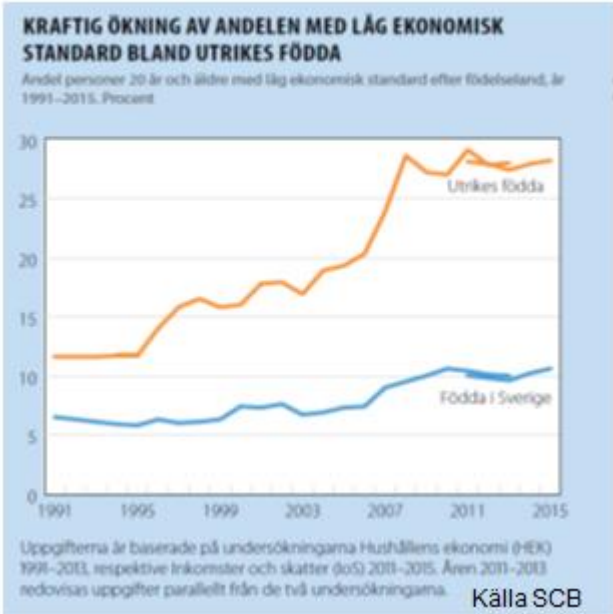
De nya konfliktlinjernas horisontella dimension (gruppnivå) bottenar i bristande politisk representation och upplevelsen av att **den sociokulturella jämlikheten** prioriteras på bekostnad av den **socioekonomiska jämlikheten**

**Den svenska modellens devis ur led med tiden:**  
"Ekonomisk tillväxt gör kakan större och därmed också det politiska utrymmet för omfördelningspolitik"  
(nedsippningseffekter)



**Såväl ökad socio-ekonomisk som socio-kulturell jämlikhet innebär förändrade maktordningar**

## Sociala klyftor



# Den nya ekonomiska geografin – ekonomisk förnyelse och tillväxt sker i storstadsregionen pga stordriftsfördelar

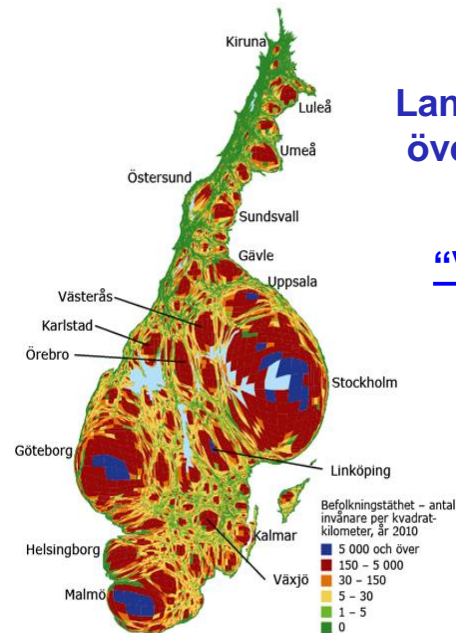
**Sverige – ett av världens mest urbaniserade länder men städerna fortsätter att växa snabbast i Europa!**



*Från en efterfrågestyrd regional omfördelningspolitik till en utbudsstyrd tillväxtfrämjande regional utvecklingspolitik*

**Det gör också den regionala ojämlikheten !!**

SNS Analys nr 33 – Januari 2016



**Landsting blir regioner med ett mer övergripande ansvar för regionen tillväxt och utveckling**

**“Vi vill ha med staten i pakten”**

**Utvecklingsteorins och Regionalpolitikens pånyttfödelse**

***Rural – Urban Nexus***

Utvecklingsfrågan idag handlar om stads- och landsbygdsutveckling – om omfördelning och demokrati

Det handlar om att skapa ett samhälle där människors olika erfarenheter och perspektiv blir basen för gemenskap och känslan av samhörighet

KAIROS, Mistra Urban Futures 2016

# Vår tids *lokala* samhällsutmaningar handlar om

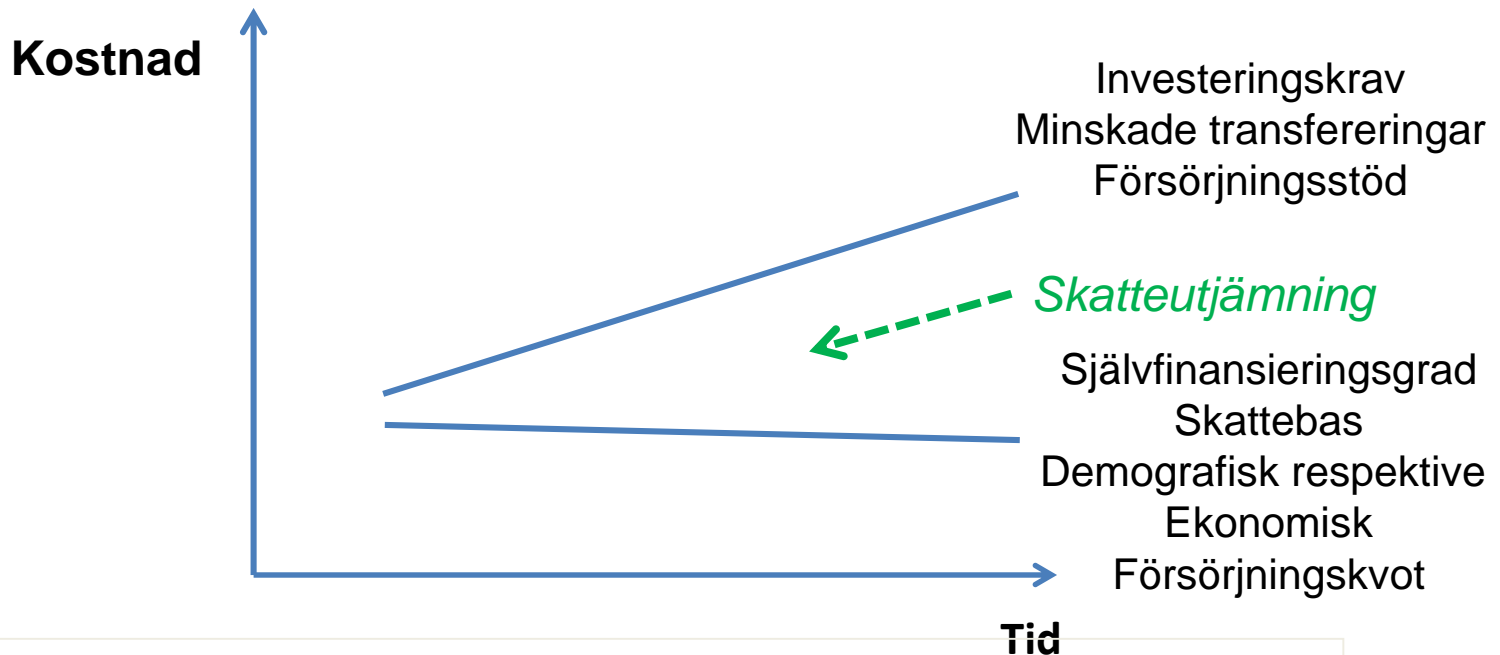
## Den nya ekonomiska geografin

Tillväxt och kreativitet skapas i det urbana rummet

Men **priset** för **inträdesbiljetten** kan

skapa ett bekymmersamt **finansieringsgap**

som påverkar det **sociala kontraktet** och den **sociala tilliten**



**Tillsammans med utgiftstak och överskottsmål  
ökar risken för nedskärningar och minskad välfärd**

icke lagstadgade kommunala åtagande i riskzonen – kultur och fritid

**föreningsbidrag, fältassistenter, fritidsgårdar !!**

# Samhällsordningens *lokala* utmaningar

Global nätverksproduktion  
Arbetsmarknadens polarisering:  
Inkomstklyftor – ojämn utveckling



Krav på makroekonomisk balans - budgetrestriktioner  
Ekonomiska nedskärningar och minskade offentliga och sociala åtaganden



Det sociala kontraktets upplösning  
Civilsamhällets tudelning



Vertikal tillit  
Rothstein

**Samverkan med Medborgarna !!**



Identitet och lojalitet



bristande samverkan mellan och inom, välfärdens olika organisationer



Vi-grupper och "gängbildningar"  
flyktiga nätverk ofta i rivalitet (primär-/gemenskapsgrupper)

Horisontell tillit  
Putnam

Informella trygghets-, försörjnings- och rättssystem – risken för dolda maktordningar

De stigande förväntningarnas missnöje → De minskade förhoppningarnas vanmakt





# Utestängningens lokala frustrationsgap

"Vem vill leva och dö som ett problem ,  
Som ett oönskat liv –  
**JAG VILL VARA MED OCH  
GÖRA SKILLNAD**"

Levnadsvillkor

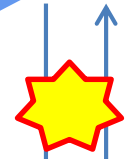


Strävan/Anspråk

**Skolans roll: Makt och mening  
Att känna sig sedd och respekterad**

Förmåga/möjlighet

- ...av att bli någon"
- ...nätverk
- ...soldat i Ukraina
- Privata säkerhetsföretag
- Global intifada IS,
- Nordiska Motståndsrörelsen
- Brinnande bilar på beställning
- Pulveriserade busskurer



Tid

Individuell skuldbeläggning - oartikulerad skam → Vrede / våld

**Inte bara unga män i resursvaga områden, alltfler unga kvinnor söker antidepressiva medel, och alltfler unga män blir kvar på landsbygden och upplever sig såväl obehövda som oälskade**

Statens förändrade roll

När **staten drar sig tillbaka** från det politiska rummet ökar utrymmet för **städer** och deras nätverk.

Urbaniseringens utmaningar

Urbaniserings- och tillväxttakt

Finansieringsgap

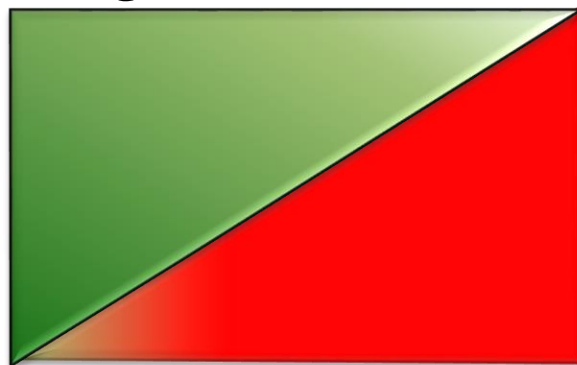
Låg och högutbildad arbetskraft sida vid sida  
Inkomst- hälsoklyftor, Globala Nord/Syd

# SPÄNNINGSFÄLT

När det globala möter det lokala



Motor för  
regional utveckling  
Småstadens charm  
Storstadens utbud



Slagfält  
för  
sociala  
konflikter

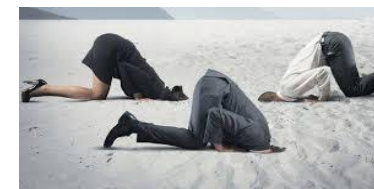
**Rörelseriktningen är politiskt påverkbar !**

Det handlar om samverkan för att hantera  
komplexa samhällsfrågor och värna den sociala hållbarheten

*Den globala politiska ekonomins  
svårgripbara dynamik  
och statens behov av ökad extern legitimitet  
har **minskat politikens upplevda rådighet***



Var finns nyckeln ?  
"nånannanism"



Det post-politiska  
tillståndet

Frågan om målkonflikter

# Det post-politiska tillståndet

Produktionsnätverkens fyra "mantra" i sin strävan efter global konkurrenskraft

TILLVÄXT,

KREATIVITET

INNOVATION

ATTRAKTIVITET

Det duger inte !!  
Dags att stanna upp,  
tänka till  
och göra annorlunda



formar utvecklingstänkandet i svenska kommuner i urbana regioner



Tillväxtmotor och en av världens mest innovativa regioner



Stockholmsregionen ska bli Europas mest attraktiva storstadsregion



Hög attraktivitet  
Stark konkurrenskraft  
Hela regionen

Ökad säkerhet  
för hot mot det skyddsvärda



VGR skall 2020 vara Världsledande inom sina styrkeområden

Den enda vägens politik för att möta de utmaningar som följer i samhällsomvandlingen spår

Ekonomisk tillväxt  
"trickle down"

En socialt hållbar politik i vår tid kräver synvändor !!



**INKLUDERANDE UTVECKLING**  
**Ompröva synen på sambanden mellan tillväxt och välfärd**

Vår tids produktionssystem förändrar sambanden mellan tillväxt och välfärd  
 Innovation och kreativitet kräver ökad kognitiv förmåga och medskapande  
**Folkhälsans betydelse**

**Stadslandet och grön affärsutveckling**  
*The Big Green Opportunity*



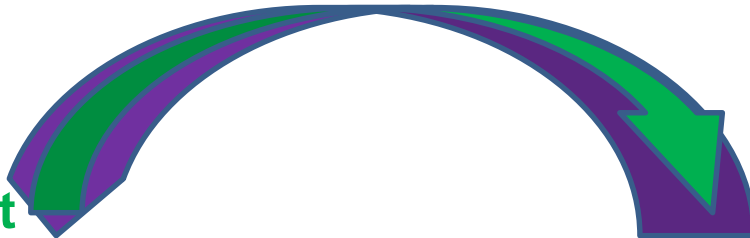
*En regional utveckling för alla*

**Synvänder**

**Välfärd**

"crowding out/ crowding in"

**Social Hållbarhet**



**Ekonomisk tillväxt**  
**Ekonomisk hållbarhet**

**Ny välfärdsregim**

**Proportionell universalism**

**(a) Generell välfärdspolitik**

Stöddämpare för att hantera målkonflikterna

**(b) Riktad Social investeringspolitik**

Ökad heterogenitet medför skilda behov och förutsättningar

Kompensatoriskt ansvar

Inte en fråga om omprioritering

**Välfärdens politiska och sociala betydelse**  
*Tron på den kollektiva förmågan*

**Offentlig sektor – gemensam sektor**

**Work / labour – oavlönat arbete medborgarlön**

**Ny tillväxtregim**

**(a) Att definiera & mäta tillväxt**

*Frikoppling: Livskvalitet/välbefinnande*

**(b) Produktionsinriktning**

Ökad lokal resursmobilisering medger gradvis minskat exportberoende (när- och hemmamarknadens betydelse)

**Förstärk samspelet mellan stad och land**  
*Offentlig upphandling som incitament till lokal resursmobilisering*

**Synvänder**

# INKLUDERANDE UTVECKLING

## Ompröva synen på invandring

En åldrande befolkning

- en utmaning för välfärdens framtida finansiering

Svenskt arbetskraftsbehov

Totalt behov 2016 – 2030 (BCG) = 1 700 000

Varav offentlig sektor 2016 – 2026 (SKL) 500 000

Sysselsättningsgrad  
Utrikesfödda 67,8 %\*  
Inrikesfödda 83,1 %

En misslyckad integrationspolitik ?

Svensk sysselsättningsgrad  
i genomsnitt 74,9 %  
(snitt i Europa 64,9 %)

Digitaliseringens  
Effekter ??

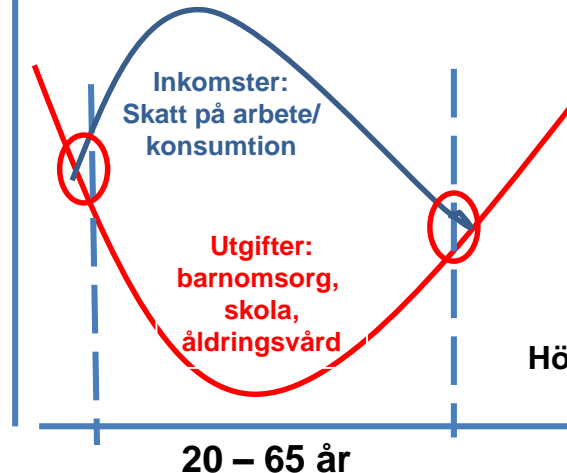
## Invandring

- en kostnad eller en investering?

Invandring innebär en förnyring av Sveriges befolkning.  
12 procent av de som invandrat de senaste tre åren äldre än 45 år,  
50 procent är mellan 15 och 34 år gamla  
(jfr 45% respektive 25% för inrikesfödda).

Välfärdens kostnader utslagna på livscykeln

kostn.



Nettokostnad 2015  
utrikesfödda  
41 mrd (1,0% av BNP)  
(jfr ränteavdrag 36 mrd –  
privat konsumtion 1800 miljarder)

Nettokostnaden avgörs av  
sysselsättnings graden  
Högre för arbetskraftsinvandring  
än för flyktning invandring

**Svensk migrationspolitik 2018**  
Ett lackmuspapper på vår tids  
Interregnum  
"brist på visioner och  
politiskt ledarskap"

# Sociala risker

Hot mot det skyddsvärda  
Öka säkerheten!

Vem definierar vad som är skyddsvårt?  
Vems säkerhet?



*Det är innanförskapet som är problemet  
Att riva utestängningens murar*



**Fokus på tillit och strukturer**

**Fokus på sociala risker och på individen**

**Offensiv (positiv) Säkerhet**

**Defensiv (negativ) Säkerhet**

Förebygga  
Främja

Stängsel,

Skapa social tillit genom  
relationsbyggande bemötande

Kontroll, Övervakning  
Regelbunden visitering

**Underifrån**

Bekymringsamtal

**Ovanifrån**

**Sociala investerings**

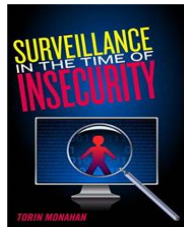
**INKLUDERANDE UTVECKLING**  
Samspelet mellan stad och land  
och mellan kommunens olika delar

Sociala insatser en investering  
- och inte en kostnad

**Aktivt medborgarskap**

Tidiga insatser minskar framtida kostnader

dialog och medskapande  
från passivt objekt till aktivt subjekt



**Känsla av samhörighet**

Nyanlända och utrikesfödda  
resurs och inte offer

# Medskapande

Samhällsbygge *med* människor  
och inte *för* människor  
Att kunna påverka vad som skall göras,  
varför, på vilket sätt det skall göras

Samhällelig tillit  
skapas genom att  
göra tillsammans

Synvända

Dialogens former

**Komplexa samhällsfrågor** skiljer sig från komplicerade problem genom att de är **lokalt specifika** och ofta **i ständig förändring**.  
Det ökar vikten av att berörda parter är **delaktiga** vid Problemformulering, identifiering och genomförande av åtgärdsprogram!!

Att komplettera den representativa demokrati  
med perspektivdemokratiska inslag



Medskapandets strukturella och procedurmässiga hinder

Tidsfaktorn  
Demokrati  
det långsamma samtalet

Representativitet  
Exkluderingens  
identitet

Forskningslitteraturen beskriver ofta *invånarnas deltagande* med hjälp av tre olika samtalstyper:

## Demokratisera demokratin



Komplexa samhällsfrågor kräver en mer *jämlig delaktighet*:

Att kunna delta "på lika villkor"

Information

Konsultation

Diskussion

Lärande dialog

Medskapande dialog  
med konfronterande inslag

Kommunikationens roll för att  
förhindra ryktesspridning

Vikten av en inkluderande dialog:  
Problemet är inte att det är svårt att nå ut  
Problemet är att det är lätt att ignorera

Vi vill att ni ska  
veta något / förstå  
oss

Vi vill veta vad  
ni tycker,  
tänker (känner)

Argumentation,  
kommentar och  
replik. Vilket  
perspektiv är  
"rätt"?

Vi tänker och  
lär om frågan  
tillsammans  
från olika  
perspektiv

Vi synliggör  
menings-  
skiljaktigheter  
och maktstrukturer

Vi gör  
tillsammans  
och  
tar delat  
ansvar  
för resultatet

Alla samtalstyperna kan vara värdefulla, men för olika syften.  
Dialog eller monolog avgörs av vad man gör före, efter och under samtalet





# AGENDA 2030

Transformativt verktyg  
för en "hållbar utveckling" ?



## Den hållbara utvecklingens fyra dimensioner ekologiskt, ekonomiskt, **socialt** och kulturellt

Brundtland (1987): Our Common Future  
FN (1992): Summit – Environment & Development

– Closing the Gap in a Generation

Kommission för ett  
socialt hållbart Malmö



Globala  
regelverk



Lokalt  
samhällsengageman



**Makt**  
att ge upp egna  
privilegier  
**Insikt**  
om vidden av de  
utmaningar  
samhället står inför  
**Mod**  
att ge sig ut i  
det okända  
**Abstraktions  
nivå**



Sustainable Development Goals (SDGs)

Sustainable Development,

cities and communities  
e, resilient and sustainable



Sveriges  
Kommuner  
och Landsting



För ett jämlikt  
Trollhättan  
Trollhättans Stad



Gör Göteborg Jämlikt  
– Hela staden för  
social hållbarhet

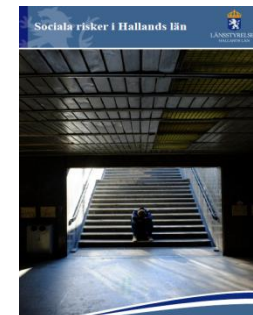


Nycklar att  
vrida med

... hållbarhet i svensk lagstiftning:  
Regeringsformen 1974 §2  
Portalparagrafer: Socialtjänstlagen 2001 kap1, Plan- & Bygglagen 2010 kap 1,  
Miljöbalken 1998:808, Hälso- och sjukvård 1982:763, Skollagen 2010:800,  
Socialförsäkringsbalken 2010:110, Diskrimineringslagen 2008:567  
Regeringsförklaringen 2015 Källa: Göteborgs Stad – Jämlikhetsrapporten 2017 s 235



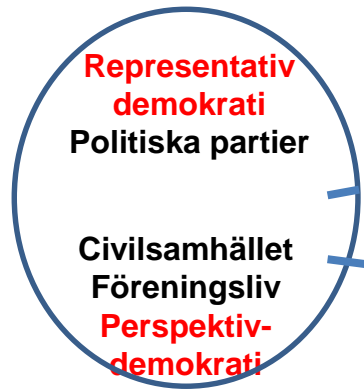
# Socialt hållbar utveckling



## En balans mellan Samhällsutvecklingens värdegrunder

Risk och sårbarhetsanalys (RSA)  
Skyddsvärt.  
Värden, system, människa och miljö  
dvs. livsvillkor & levnadsförhållanden,

Definieras genom medskapande politisk förhandling



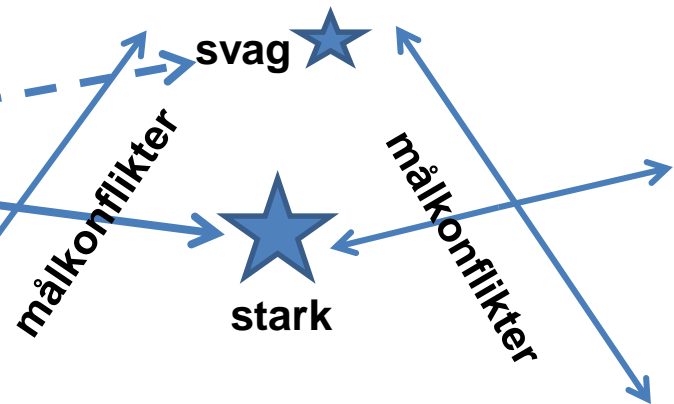
**Säkerhet**  
Human Security  
Trygghet  
Förutseende

Hur upplever människor sin egen och sin familjs trygghet?  
Sysselsättning  
Företagsklimat  
Civilsamhälle/Föreningsliv

**Social Hållbarhet**

En socialt hållbar utveckling handlar om ett *samhälles* förmåga till social sammanhållning och samhällelig motståndskraft. På *individnivå* handlar det om välbefinnande

Det handlar om folkhälsa och om våra barns livskvalitet



**Utveckling**

Human Development  
Inkluderande  
Självförverkligande

Hur självskattar människor sin hälsa och sitt välmående?  
Bostadsstandard  
Skolresultat ?

**Rättvisa**

Human Rights  
Jämlikhet  
Erkännande  
Samhörighet  
Delaktighet

Integration/Segregation  
Inkomst-hälsoklyftor  
Hur tänker människor kring sin möjligheter till politiskt inflytande

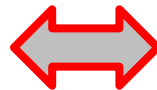
# Två uppdrag med fokus på tillit till det demokratiska systemet

## Serviceaktör

1. Tillhandahålla tjänster
2. Rättssäkert
3. Rättvist
4. Inom rimlig tid
5. Revision och ansvarsprövning

*Region Halland*

Kunskap  
Utveckling  
Samverkan



## Demokratiaktör

1. Legitimitet
2. Förståelse för prioriteringar
3. Transparens
4. Dialog/inflytande
5. Rättssäkra val

Regionerna tenderar att prioritera sin roll som service aktör  
Medborgarna blir kunder och politiker blir beställare

## Ömsesidigt kraft

Ökad legitimitet som service aktör stärker vertikal tillit  
liksom regionens legitimitet som demokratiaktör och tvärtom

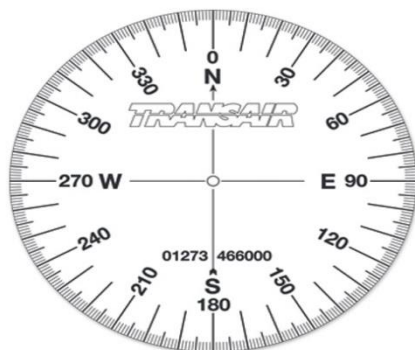
**Komplexa frågor ökar kraven på  
samspelet mellan politik, förvaltning,  
medarbetare och medborgare**

**Medskapande  
medborgardialog**

**Förmågan att lyssna, samverka  
och förankra i 360 grader**

**Medskapande ledarskap  
Externt / Internt**

**Utåt  
medborgarnas  
perspektiv**



**Politiken &  
förvaltnings-  
ledning**



**Lägga örat  
till marken  
lyssna in –  
hur snacket  
Vari består  
nej rösterna ?**

**Lyssna in – hur du?**

**INÅT  
medarbetarnas  
perspektiv**



**Medarbetarskap**

**Det handlar om  
konsten att värna  
demokratin och  
den sociala hållbarheten**

***Tack för inbjudan !***

***Hans Abrahamsson***

**School of Global Studies**

[Hans.Abrahamsson@globalstudies.gu.se](mailto:Hans.Abrahamsson@globalstudies.gu.se)



**GÖTEBORGS UNIVERSITET**