

Regionstyrelsen**§131****Beslut om rutin avseende avyttring av övertaliga fordon**

RS221402

Beslut

Regionstyrelsen beslutar att

- anta Rutin avseende övertaliga fordon, Region Halland, samt översända beslutad rutin till driftnämnderna med uppmaning till berörda nämnder om framtagande av tillämpningsrutin.

Ärendet

Under 2022 aktualiserades frågan om internationell donation av ambulans från Region Halland. I samband med detta uppmärksammades att Region Halland har rutiner för hantering av övertaliga medicintekniska produkter samt avseende kassation och avveckling av utrustning och inventarier, men att Region Halland saknar rutiner för hantering av övertaliga fordon samt för hantering av donation av fordon. Med utgångspunkt i detta har behovet kartlagts och förslag på rutin avseende hantering av övertaliga fordon inklusive donation av fordon har arbetats fram.

Förslag till beslut

Regionstyrelsens arbetsutskott föreslår regionstyrelsen besluta att

- anta Rutin avseende övertaliga fordon, Region Halland, samt översända beslutad rutin till driftnämnderna med uppmaning till berörda nämnder om framtagande av tillämpningsrutin.

Beslutsunderlag

- Beslutsförslag, Rutin avseende avyttring av övertaliga fordon
- Lag (2009:47) om vissa kommunala befogenheter, 5 kap 4-9 §§
- Rutin avyttring av övertaliga fordon, Region Halland
- Framställan om översyn av befintliga rutiner för övertalig utrustning inklusive fordon

Expedieras till

Samtliga driftsnämnder

Paragrafen är justerad

Ordförandes sign

Justerares sign

Utdragsbestyrkande

Regionstyrelsen

Ordförandes sign

Justerares sign

Utdragsbestyrkande

Regionkontoret
Styrning och stöd
Katrín Håkansson
Strateg

Beslutsförslag

Datum	Diarienummer
2023-03-28	RS221402

Regionstyrelsen**Beslutsförslag, Rutin avseende avyttring av övertaliga fordon****Förslag till beslut**

Regionstyrelsen beslutar att

- Anta Rutin avseende övertaliga fordon, Region Halland, samt översända beslutad rutin till driftnämnderna med uppmaning till berörda nämnder om framtagande av tillämpningsrutin.

Sammanfattning

Under 2022 aktualiserades frågan om internationell donation av ambulans från Region Halland. I samband med detta uppmärksammades att Region Halland har rutiner för hantering av övertaliga medicintekniska produkter samt avseende kassation och avveckling av utrustning och inventarier, men att Region Halland saknar rutiner för hantering av övertaliga fordon samt för hantering av donation av fordon. Med utgångspunkt i detta har behovet kartlagts och förslag på rutin avseende hantering av övertaliga fordon inklusive donation av fordon har arbetats fram.

Bakgrund

221206 fattade Driftnämnd Ambulans Diagnostik och Hälsa (DNADH220143) beslut om att donera en ambulans till Ukraina, samt att skicka en framställan till regionstyrelsen med önskemål om framtagande av regionövergripande rutin avseende hantering av övertaliga fordon.

Region Halland har sedan tidigare rutiner avseende hantering av övertalig utrustning. Befintliga rutiner omfattar dock inte fordon, vilket har aktualiserat behovet av komplettering av rutiner avseende fordon med ett särskilt fokus på förutsättningarna för donation av fordon.

Avyttring av fordon

I de fall fordon omfattas av ett leasingavtal regleras avyttringen till viss del via ingånget avtal. I de fall fordon finns i Region Hallands ägo och inte är i brukbart skick avyttras de utifrån givna förutsättningar, exempelvis genom skrotning.

I de fall fordon finns i Region Hallands ägo och är i brukbart skick men det inte längre bedöms finnas behov av dem i verksamheten avyttras de genom inlösen eller försäljning av tredje part. På så sätt ges enskilda likväl som organisationer samma förutsättningar att införskaffa fordonet som ska avyttras, och kommunalrättsliga grundprinciper om likställdhet och understöd till enskilda kan på ett tydligt sätt efterlevas.

De fordon som avyttras genom försäljning genererar en intäkt som nyttjas i berörd verksamhet. Då verksamheten ska bedrivas resurseffektivt behövs tillgängliga resurser för att finansiera utförande av den egna verksamheten. Med hänvisning till detta bör huvudregeln vara att övertaliga fordon i brukbart skick avyttras på det sätt som är mest ekonomiskt gynnsamt för verksamheten givet att rådande lagar och riktlinjer efterlevs, vilket vanligtvis innebär avyttring genom försäljning eller inlösen.

Region Hallands möjligheter som biståndsgivare

Lag (2009:47) om vissa kommunala befogenheter, 5 kap 4-9 §§, reglerar förutsättningarna för internationellt bistånd (se bilaga). Vid större internationella nödsituationer verkar nationella myndigheter och väletablerade biståndsorganisationer sida vid sida med privata initiativ och snabbt uppkomna intresseorganisationer. För att säkerställa att lagar och riktlinjer vid donation från Region Halland som offentlig aktör kan efterlevas föreslås att donation från Region Halland ska ske i första hand utifrån förfrågan från nationell myndighet, och i andra hand utifrån förfrågan från väletablerade biståndsorganisationer som verkar internationellt.

Definition av fordon som kan komma ifråga som bistånd

Regionerna har i första hand ett ansvar utifrån den egna geografien och gentemot de egna invånarna. Likväl påverkas regioner och kommuner av händelser på andra platser i världen. Det kan därför vara positivt att utifrån ett

solidariskt förhållningssätt kunna ha möjlighet att bistå vid nödsituationer internationellt, under förutsättning att den egna verksamhetens behov kan tillgodoses ändå. Med detta som utgångspunkt har fordonstyperna ambulans och liggande sjukresefordon identifierats som de fordon som främst kan komma i fråga för donation från Region Halland.

För att ett fordon ska kunna vara aktuellt för donation krävs att bedömning gjorts om att fordonet ska avyttras från verksamheten utifrån att verksamheten inte längre har behov av att ha fordonet kvar i sin ägo. Om så inte är fallet är bedömningen att fordonet inte kan anses vara aktuellt för donation. Detta med hänvisning till att verksamheten Region Halland bedriver är skattefinansierad och skattemedlen ska nyttjas effektivt.

Beslutsfattande

Med utgångspunkt i ansvarsfördelningen i reglementet för regionstyrelsen och driftnämnderna föreslås att tillämpning utifrån rutinen åligger respektive driftnämnd att besluta om. Beslut om donation innebära ett avsteg från tillämpning av huvudsaklig princip vid avyttring av fordon, varför detta beslut ska fattas av ansvarig driftnämnd och ej får delegeras vidare.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Vid tillämpning av huvudsaklig princip vid avyttring av fordon uppstår inga negativa ekonomiska konsekvenser. Vid donation av ett fordon uteblir en förväntad intäkt, varför ett ekonomiskt övervägande behöver göras av ansvarig nämnd inför beslut om donation.

Förvaltning

Henrik Lundahl
Kanslichef

Katrin Håkansson
Utvecklingsstrateg

Bilaga:

Rutin avyttring övertaliga fordon, Region Halland
Lag (2009:47) om vissa kommunala befogenheter, 5 kap 4-9 §§

Styrelsens/nämndens beslut delges

Samtliga driftsnämnder.

Lag (2009:47) om vissa kommunala befogenheter, 5 kap 4-9 §§

Internationellt bistånd

Formerna för biståndet

4 § Kommuner och landsting får lämna bistånd i form av utrustning, rådgivning, utbildning eller på annat sätt till ett land som får svenskt statligt bistånd. Bistånd i form av ekonomiskt stöd får lämnas endast för att genomföra utbildning och rådgivning.

4 § Kommuner och regioner får lämna bistånd i form av utrustning, rådgivning, utbildning eller på annat sätt till ett land som får svenskt statligt bistånd. Bistånd i form av ekonomiskt stöd får lämnas endast för att genomföra utbildning och rådgivning. *Lag (2019:935).*

5 § Bistånd till ett land som inte får svenskt statligt bistånd får lämnas av kommuner och regioner i form av utrustning som kommunerna och regionerna inte längre behöver för sin verksamhet.

Regeringen får ge tillstånd till att bistånd även i form av annan utrustning än som avses i första stycket, rådgivning, utbildning eller på annat sätt lämnas till ett land som inte får svenskt statligt bistånd. Bistånd i form av ekonomiskt stöd får lämnas endast för att genomföra utbildning och rådgivning. *Lag (2019:935).*

6 § Kommuner och regioner som lämnar bistånd i form av utrustning får i skälig omfattning använda medel för att transportera och ställa i ordning utrustningen så att den kan tas i bruk. *Lag (2019:935).*

7 § Bistånd enligt bestämmelserna i 4-6 §§ får också lämnas till en internationell hjälporganisation för att utgöra hjälp till ett land i en rådande eller framtida nödsituation eller i en annan svår situation som är en följd av en nödsituation.

Villkor

8 § Kommuner och regioner ska förvissa sig om att bistånd som lämnas kommer till avsedd användning. Detta gäller dock inte om biståndet avser utrustning som kommunerna och regionerna inte längre behöver för sin verksamhet. *Lag (2019:935).*

9 § Kommuner och regioner som lämnar bistånd till ett land som får svenskt statligt bistånd ska anmäla åtgärden och omfattningen på biståndet till Styrelsen för internationellt utvecklings-samarbete (Sida). Anmälan ska dock inte göras om biståndet avser utrustning som kommunen eller regionen inte längre behöver för sin verksamhet. *Lag (2019:935).*

Rutin avseende övertaliga fordon, Region Halland

Syfte

Denna rutin är framtagen utifrån framställan från Driftnämnd Ambulans, diagnostik och hälsa till Regionstyrelsen 221206. Rutinen reglerar hantering av övertaliga fordon inom Region Halland.

Bakgrund

Region Halland har sedan tidigare en rutin avseende hantering av övertaliga medicintekniska produkter samt avseende kassation/ avveckling av utrustning och inventarier. Bedömning avseende kassation/ avveckling av utrustning och inventarier görs i berörda verksamheter. Bedömning avseende vilken övertalig medicinteknisk utrustning som kan komma i fråga som bistånd görs av Medicinsk Teknik Halland (MTH) utifrån framtagna rutiner (Region Hallands rutin om kassation/ avveckling av utrustning/ inventarier, MTH:s rutin om Försäljning, bistånd, gåva samt tillhörande tillämpningsrutiner). Befintliga rutiner omfattar dock inte fordon, vilket aktualiserade behovet av komplettering av rutiner avseende fordon.

Ordinarie rutin för avyttring av fordon

Region Halland innehar en variation av fordon i sin fordonsflotta. Ordinarie rutin för avyttring av fordon innebär att övertaligt fordon som ännu är brukbart men där det inte längre finns behov i Region Hallands egna verksamheter ska avyttras på det sätt som blir mest ekonomiskt gynnsamt för verksamheten (vanligtvis inlösen eller försäljning). Vid försäljning ska det ske genom försäljning av tredje part. På så sätt har såväl enskilda som organisationer samma möjlighet att inhandla detta fordon.

Fordon som avyttras genom försäljning inbringar en intäkt som nyttjas i berörd verksamhet.

Definition av fordon som kan komma ifråga som bistånd

För att ett fordon ska kunna vara aktuellt för donation krävs att bedömning gjorts att fordonet ska avyttras från verksamheten.

Vid avsteg från ordinarie rutin innebär det att den förväntade intäkten inte kommer verksamheten till del. De fordon som bedöms vara möjliga att komma i fråga för bistånd i stället för hantering enligt ordinarie rutin är fordon som kan utgöra hjälp till ett land i en nödsituation eller annan svår situation som följd av en nödsituation. Detta avser därmed främst ambulansfordon samt liggande sjukresefordon.

Lagstiftning

Kommunallagen (2017:725), 2 kap. reglerar befogenheter och principer för utförandet av det kommunala och regionala uppdraget.

Lagen om vissa kommunala befogenheter (2009:47), 5 kap 4-9 §§ reglerar förutsättningarna

för internationellt bistånd.
Konkurrenslag (2008:579)

Allmänna principer – avyttring av fordon

Ordinarie rutin för avyttring av fordon tillämpas som huvudsaklig princip, om inte annat avtalats.

Vid försäljning är det viktigt att följa kommunalrättsliga grundprinciper om likställdhet och förbud mot understöd till enskilda. Dessa principer innebär att personer och företag ska behandlas lika och erbjudas samma möjlighet vid försäljning, samt att egendom inte får skänkas eller försäljas till person eller företag till ett belopp understigande marknadsvärdet. Vidare innebär konkurrenslagen att Region Halland inte får bedriva säljverksamhet som kan snedvrída förutsättningarna för en effektiv konkurrens på marknaden eller som kan hämma förekomsten av en sådan konkurrens. Föreligger oklarheter avseende detta bör juridisk bedömning i ärendet göras.

Allmänna principer – donation av fordon

Ordinarie rutin för avyttring av fordon tillämpas som huvudsaklig princip. Vid avsteg från ordinarie rutin till förmån för donation av fordon sker detta i första hand utifrån förfrågan från nationell myndighet och i andra hand utifrån förfrågan från väletablerade biståndsorganisationer som verkar internationellt.

Fordonet doneras enbart om kriterier utifrån gällande lagstiftning uppfylls samt att bedömning gjorts att fordonet ska avyttras från verksamheten.

Vid avsteg från huvudsaklig princip gäller följande:

- Fordon doneras i befintligt skick. Fordonet ska avrustas från Region Halland-specifik signatur. Fordonet ska vara fungerande och innehålla en ändamålsenlig basutrustning. Detta kan innebära avsteg från tillämpning av ordinarie rutin avseende övertalig medicinteknisk utrustning.
- Inför beslut om donation av fordon ska följande aspekter beaktas:
 - Etiskt övervägande – Analys och resonemang om vad som föranleder donation i detta specifika fall.
 - Ekonomiskt övervägande – Donationen innebär ett intäktsbortfall för verksamheten. Ekonomisk analys i relation till nämndens budget samt konsultation med ekonomidirektör bör genomföras.
 - Verksamhetsövervägande – vad får en avyttring genom donation för konsekvenser på verksamheten.
 - Konsekvensanalys utifrån hållbarhetsperspektiven ska redogöras för i det beslutsförslag som nämnden har att ta ställning till.
 - Säkerställan om möjlighet för mottagaren av donationen att fullgöra ingånget avtal i enlighet med punkter nedan.
- Beslut om donation fattas av den nämnd vars verksamhet ansvarar för fordonet som ska doneras.

- Efter beslut i ansvarig nämnd ska avtal skrivas med part som mottar donationen. Avtalet ska förutom sedvanlig avtalsinformation innehålla uppgifter som reglerar följande:
 - Ansvarsöverlåtelse inklusive reglering av när denna överlåtelse sker.
 - Att fordonet ej får säljas vidare till tredje part efter donation.
 - Fordonet får efter donation inte nyttjas i Sverige.
 - Mottagande part åtar sig att bekosta leverans av fordon till donationsmottagare, samt om möjligt följa upp att donerat fordon nyttjas i enlighet med intentionen vid beslut.

Sammanfattning

Donation av övertaligt fordon kan ske om bedömning gjorts att fordonet ska avyttras från verksamheten och donationen uppfyller gällande lagstiftning om internationellt bistånd. Om fordonet doneras istället för att avyttras mot ersättning gäller vad som ovan framställts om avsteg från huvudsaklig princip vid avyttring av fordon.

**Driftnämnden Ambulans, diagnostik
och hälsa**

§91

Beslut om donation av en ambulans DNADH220143

Beslut

Driftnämnden Ambulans, diagnostik och hälsa beslutar att

- donera en utrangerad ambulans till Ukraina via insamlingsstiftelsen Blåljus i samverkan.
- framställa till regionstyrelsen att en översyn av befintliga rutiner behöver ske när det gäller övertalig utrustning. Den regionövergripande rutinen täcker idag bara övertaliga medicintekniska produkter, fordon omfattas inte. Det behöver finnas ett regionövergripande regelverk även för övertaliga fordon.

Ärendet

En av regionens utrangerade ambulanser föreslås doneras till Ukraina via insamlingsstiftelsen Blåljus i samverkan. Ambulansen skulle i normala fall sålts via avtal som ambulanssjukvården har med extern part. Restvärdet för fordonet uppskattas till cirka 75 000-100 000 kronor. Ambulansen doneras i befintligt skick och i enlighet med det gåvobrev som upprättas.

Förslag till beslut

Arbetsutskottet föreslår driftnämnden besluta att

- donera en utrangerad ambulans till Ukraina via insamlingsstiftelsen Blåljus i samverkan.
- framställa till regionstyrelsen att en översyn av befintliga rutiner behöver ske när det gäller övertalig utrustning. Den regionövergripande rutinen täcker idag bara övertaliga medicintekniska produkter, fordon omfattas inte. Det behöver finnas ett regionövergripande regelverk även för övertaliga fordon.

Expedieras till
Regionstyrelsen

Paragrafen är justerad

Ordförandes sign

Justerares sign

Utdragsbestyrkande

Beslutsförslag

Datum	Diarienummer
2022-11-11	DNADH220143

Beslut om donation av en ambulans

Förslag till beslut

Driftnämnden Ambulans, diagnostik och hälsa beslutar att

- donera en utrangerad ambulans till Ukraina via insamlingsstiftelsen Blåljus i samverkan.
- framställa till regionstyrelsen att en översyn av befintliga rutiner behöver ske när det gäller övertalig utrustning. Den regionövergripande rutinen täcker idag bara övertaliga medicintekniska produkter, fordon omfattas inte. Det behöver finnas ett regionövergripande regelverk även för övertaliga fordon.

Sammanfattning

En av regionens utrangerade ambulanser föreslås doneras till Ukraina via insamlingsstiftelsen Blåljus i samverkan. Ambulansen skulle i normala fall sålts via avtal som ambulanssjukvården har med extern part. Restvärdet för fordonet uppskattas till cirka 75 000-100 000 kronor. Ambulansen doneras i befintligt skick och i enlighet med det gåvobrev som upprättas.

Bakgrund

En av regionens utrangerade ambulanser föreslås doneras till Ukraina. Ambulansen skulle i normala fall sålts via avtal som ambulanssjukvården har med extern part.

Regionstyrelsen beslöt, 2013-11-06 § 259, att i läge där övertalig medicinteknisk utrustning inte ska försälas så ska materialet huvudsakligen skänkas till biståndsorganisationer som Region Halland har avtal med. Vidare gav man regionkontoret i uppdrag att utarbeta en gemensam rutin för Region Hallands verksamhet. Den regionövergripande rutinen för hantering av

övertalig utrustning omfattar dock bara medicintekniska produkter och inte fordon såsom ambulanser, varför rutinen inte kan tillämpas i detta fall. Beslut om donation av ett ambulansfordon behöver därför fattas av driftnämnden. Beslutsnivån har varit föremål för diskussion med Regionstyrelsens ordförande samt Hälso- och sjukvårdsdirektör.

Stiftelsen Blåljus i samverkan bedriver en insamling för Ukraina och kommer vid beslut om donation att ombesörja transporten. Ambulansen doneras i befintligt skick och i enlighet med det gåvobrev som upprättas. Tidigare har exempelvis Region Norrbotten och Region Stockholm donerat ambulansfordon till Ukraina genom stiftelsen Blåljus i samverkan.

Ärendet har stämts av med regionjurist för Region Halland. Utifrån rådande lagrum bedöms inte ett beslut om donation av detta ambulansfordon strida mot svensk lag eller svensk utrikespolitik.

Konsekvensbeskrivning jämställdhet

Förvaltningen bedömer att ärendet inte innebär några konsekvenser utifrån ett jämställdhetsperspektiv.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

I och med donationen skänker regionen ett ambulansfordon med ett restvärde av cirka 75 000-100 000 kronor.

Ambulans, diagnostik och hälsa

Anna Pohjanen
Förvaltningschef

Bilaga:

-

Nämndens beslut delges

Regionstyrelsen