

Regionstyrelsens arbetsutskott

§236

Tilldelningsbeslut upphandling Interkommunal ersättning (Beslut enligt delegation)

RS190773

Beslut

Regionstyrelsens arbetsutskott beslutar att

- godkänna tilldelningsbeslut för upphandling av digitalt system för Interkommunal ersättning

Ärendet

För att förbättra och effektivisera samverkan mellan de halländska kommunerna (exklusive Kungsbacka) inom gymnasieutbildning har kommunerna med Region Hallands stöd enats om att digitalisera hanteringen av Interkommunal ersättning.

Kommunerna står för samtliga kostnader. Region Halland har den samordnande rollen och har koordinerat upphandlingen. Det samlade upphandlingsvärdet är 3.00.00 SEK för hela avtalsperioden 2019-2021.

Förslag till beslut

Regionstyrelsens arbetsutskott beslutar att

- godkänna tilldelningsbeslut för upphandling av digitalt system för Interkommunal ersättning

Beslutsunderlag

- Tilldelningsbeslut upphandling Interkommunal ersättning
- Tilldelningsbeslut DNRGS180264
- Sammanställning utvärdering

Expedieras till

Regionupphandling Region Halland

Vid protokollet

Maria Fransson

Justerat 2019-06-25

Mikaela Waltersson

Lise-Lotte Bensköld Olsson

Protokollet har tillkännagivits på Region Hallands anslagstavla 2019-06-26

Utdragsbestyrkande



Ylva Johansson

Datum
2019-05-27

Diarienummer
RS190773

Förvaltning

Verksamhetsområde
Boel Abelson-Crossley
Verksamhetschef/-utveckl

Regionstyrelsen

Tilldelningsbeslut upphandling Interkommunal ersättning

Förslag till beslut

Regionstyrelsens arbetsutskott beslutar att godkänna tilldelningsbeslut för upphandling av digitalt system för Interkommunal ersättning

Sammanfattning

För att förbättra och effektivisera samverkan mellan de halländska kommunerna (exklusive Kungsbacka) inom gymnasieutbildning har kommunerna med Region Hallands stöd enats om att digitalisera hanteringen av Interkommunal ersättning.

Kommunerna står för samtliga kostnader. Region Halland har den samordnande rollen och har koordinerat upphandlingen. Det samlade upphandlingsvärdet är 3.000.000 SEK för hela avtalsperioden 2019-2021.

Bakgrund

De halländska kommunerna (exklusive Kungsbacka) ingår tillsammans med Region Halland i ett gemensamt samverkansområde för gymnasieverksamheten. Kommunerna och regionen har ett samverkansavtal som styrs av en politisk styrgrupp med två representanter från respektive kommun.

Syftet med samverkan är att stimulera kommunerna att utveckla nya utbildningsområden med hänsyn till efterfrågan från elever, samhälle och arbetsmarknad, samt att tillhandahålla kvalitativa och kostnadseffektiva utbildningar. I samverkansavtalet ingår en gemensam antagning som hanterar ansökningarna från alla elever som är folkbokförda och söker gymnasieutbildning i området. Andelen elever som söker sig till en annan huvudman än den egna kommunen varierar mellan kommunerna, men totalt för samverkansområdet väljer ungefär var tredje elev att gå hos en annan huvudman än den egna kommunen.

I dagsläget finns inget gemensamt system för uppföljning av elever som läser hos annan huvudman. Respektive kommun har egna lösningar och system för att ta fram underlag för fakturering till andra kommuner, att följa upp de elever som läser hos fristående huvudmän samt att hantera det kommunala aktivitetsansvaret.

Syftet med denna upphandling är att implementera ett gemensamt system för hantering av elevuppgifter. Systemet ska importera elevuppgifter från respektive

kommuns elevregistreringssystem för att kunna skapa färdiga underlag för debitering av interkommunal ersättning, utbetalningar till fristående skolor samt uppföljning av det kommunala aktivitetsansvaret.

Målet är att skapa samordningsvinster genom att den manuella uppföljning av elever och debitering av kostnader som idag sker på respektive kommun istället sker i det gemensamma systemet.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

De halländska kommunerna, exklusive Kungsbacka, står för samtliga kostnader relaterade till avtalet. Beslutet har inga ekonomiska konsekvenser för Region Halland.

Jörgen Preuss

Boel Abelsson-Crossley

Regiondirektör

Verksamhetschef

Bilaga: Tilldelningsbeslut samt Upphandlingsrapport

Styrelsens/nämndens beslut delges

Regionupphandling Region Halland



Upphandlande organisation

Region Halland
Fredrik Lindstedt

Upphandling

It-system för interkommunala ersättningar
DNRGS180264

2.1 Upphandlande myndighet

Region Halland, org.nr 232100-0115

2.1.1 Upphandling

It-system för interkommunala ersättningar

2.2 Beslut

Att anta IST AB i enlighet med förfrågningsunderlag.

2.2.1 Avtalsspärr

Efter detta beslut har meddelats löper avtalsspärr i tio dagar.

Tidsberäkningen börjar dagen efter beslutet meddelats. Om den tionde dagen infaller på en lör-, sön- eller helgdag förlängs spärren till att gälla även nästkommande vardag.

2.3 Sammanfattning

Syftet med upphandlingen är att teckna avtal gällande IT-system för uppföljning av elever som läser hos annan huvudman. Två anbud inkom men inget av dem kvalificerade sig, upphandlingen övergick därför till förhandlat förfarande utan föregående annonsering. Båda leverantörerna fick inkomma med kompletterande uppgifter och en utvärderingen gjordes även i form av att leverantörerna fick visa systemets funktionalitet på plats. Representanter från Laholms kommun, Halmstads kommun, Region Halland, Hylte Kommun, Falkenbergs kommun samt Varbergs kommun deltog i visningen.

Utvärderingen har skett utifrån tilldelningskriterierna pris och kvalitet utifrån tillvägagångssätt beskrivet i förfrågningsunderlaget.

Anbudet från IST AB är det ekonomiskt mest fördelaktiga för Region Halland.

2.3.1 Upphandlingsvärdet

Upphandlingsvärdet för hela avtalsperioden är ca 3 000 000 SEK

2.3.2 Avtalstid

Avtalsperioden är 2019 - 2021.

Vid avtalets upphörande kan avtalet komma att förlängas med maximalt 48 månader.

2.4 Bakgrund

De halländska kommunerna (exklusive Kungsbacka) ingår tillsammans med Region Halland i ett gemensamt samverkansområde för gymnasieverksamheten. Kommunerna och regionen har ett samverkansavtal som styrs av en politisk styrgrupp med två representanter från respektive kommun.

Syftet med samverkan är att stimulera kommunerna att utveckla nya utbildningsområden med hänsyn till efterfrågan från elever, samhälle och arbetsmarknad, samt att tillhandahålla kvalitativa och kostnadseffektiva utbildningar. I samverkansavtalet ingår en gemensam antagning som hanterar ansökningarna från alla elever som är folkbokförda och söker gymnasieutbildning i området. Andelen elever som söker sig till en annan huvudman än den egna kommunen varierar mellan kommunerna, men totalt för samverkansområdet väljer ungefär var tredje elev att gå hos en annan huvudman än den egna kommunen.

I dagsläget finns inget gemensamt system för uppföljning av elever som läser hos annan huvudman. Respektive kommun har egna lösningar och system för att ta fram underlag för fakturering till andra kommuner, att följa upp de elever som läser hos fristående huvudmän samt att hantera det kommunala aktivitetsansvaret.

Syftet med denna upphandling är att implementera ett gemensamt system för hantering av elevuppgifter. Systemet ska importera elevuppgifter från respektive kommuns elevregistreringssystem för att kunna skapa färdiga underlag för debitering av interkommunal ersättning, utbetalningar till fristående skolor samt uppföljning av det kommunala aktivitetsansvaret.

Målet är att skapa samordningsvinster genom att den manuella uppföljning av elever och debitering av kostnader som idag sker på respektive kommun istället sker i det gemensamma systemet.

2.4.1 Upphandlingsförfarande

Upphandlingsförfarande har enligt 6 kap. LOU varit Öppet förfarande.

2.4.2 Inkomna anbud

Upphandlingen har annonserats via OPIC:s databas och på Region Hallands hemsida.

Förfrågningsunderlaget har utformats digitalt med hjälp av upphandlingssystemet Tendsign. Samtliga anbudsgivare har svarat och lämnat anbud direkt i systemet.

Anbudstidens utgång: 2019-03-28 23:59

Anbudslämnare med organisationsnummer:

5562654755, IST AB

5567868509, Tersus Skolsystem AB

2.5 Kvalificering

2.5.1 Juridisk och ekonomisk ställning

Anbudsgivarna har bedömts uppfylla kraven på juridisk och ekonomisk ställning. Anbudsgivarna har kontrollerats via Creditsafe Sverige AB och Skatteverket.

IST har rating 93.

Tersus har rating 84.

2.5.2 Teknisk förmåga och kapacitet

Anbudsgivarna har utifrån ställda krav bedömts kunna genomföra uppdraget.

2.6 Utvärdering

Utvärdering har gjorts utifrån de i förfrågningsunderlaget angivna utvärderingskriterierna pris och kvalitet enligt följande:

Pris:

Angivet i prisbilaga IST: 3 364 169 kr

Angivet i prisbilaga Tersus: 1 970 000 kr

Funktionalitet:

Totalt antal poäng IST: 31,6

Totalt antal poäng Tersus: 8

Formel för beräkning av utvärderingspris

$$\frac{((\text{Anbudssumman} * \text{prisets vikt } 40 \%) + (\text{Anbudssumman} * \text{kvalitetens vikt } 60 \%)) - ((\text{Uppnådda poäng}) / \text{max poäng}) * (\text{Anbudssumman} * \text{kvalitetens vikt } 60 \%)}{1} = \text{Utvärderingspris}$$

Under anbudspresentation med systemvisning kommer offererat systems användbarhet att utvärderas av projektgruppen bestående av representanter från Region Halland och deltagande kommuner. Bedömningsgruppens totala poäng summeras och omvandlas till en snittpoäng.

Anbudsgivaren måste nå upp till en poängsumma om minst 60% av maxpoäng, i annat fall kommer anbudet att diskvalificeras. Maximalt kan 35 poäng fås under kriteriet användbarhet och anbudsgivaren måste få minst 21 poäng för att godkännas. Anbud som tilldelas 0 poäng på något av kriterierna godkänns inte.

Tersus

Då Tersus anbud inte når upp till en poängsumma om minst 60% av maxpoäng godkänns ej anbudets funktionalitet. Anbudet tilldelades även 0 poäng på kriterierna 2 och 4, Hantering utbetalning/fakturering och hantering av prislistor. Gällande hantering av utbetalningar går detta ej på automatik och inga färdiga rapporter skapas. Systemet hanterar endast fakturor och inte utbetalningar. Handpåläggning krävs. När det gäller hantering av prislistor använder sig systemet av artikelregister och inte regelverk.

IST

Anbudet från IST bedöms uppfylla samtliga krav och når upp till 90% av maxpoäng på funktionalitet. Anbudet antas.

2.7 Förvaltningens överväganden

Region Halland kommer med IST att få en leverantör som, i enlighet med förfrågningsunderlaget, tydligt kan medverka till att skapa samordningsvinster genom att den manuella uppföljning som idag sker på respektive kommun istället kommer att ske med automatiserat.

Systemet ska importera elevuppgifter från respektive kommuns elevregistreringssystem för att kunna skapa färdiga underlag för debitering av interkommunal ersättning, utbetalningar till fristående skolor samt uppföljning av det kommunala aktivitetsansvaret. Utifrån den utvärdering som gjorts har antaget system visat på att dessa krav uppfylls.

2.8 Val av leverantör

Anbudet från IST AB är det ekonomiskt mest fördelaktiga för Region Halland utifrån i upphandlingen fastställda kriterier.

2.9 Region Halland

Boel Abelson-Crossley

2.10 Bilagor

Bilaga 1. Utvärdering funktionalitet

Sammanställning utvärdering

Leverantör		Tersus								Snittpoäng	Kommentar
Moment		Laholm	Falkenberg	Halmstad	Varberg	Hylte	Region	Halland			
1.	Systemets logik, intuitivt.	3	3	3	3	3	0	3	2,5		
2.	Hantering utbetalningar/fakturerin	0	0	0	0	0	0	0	0	Går ej på automatik, skapar inga färdiga rapporter. Kräver handpåläggning. Systemet hanterar endast fakturor och	
3.	Hantering fellistor	3	3	3	0	3	3	3	2,5		
4.	Hantering prislister	0	0	0	0	0	0	0	0	Följer inget regelverk per automatik. Systemet använder sig av artikelregister och inte regelverk.	
5.	Tjänstens förmåga att följa en elev, inriktning av program, skola m.m.	3	0	3	3	0	3	2			
6.	Hantering av integrationer	0	3	0	0	0	0	0,5			
7.	Hantering av KAA	0	3	0	0	0	0	0,5			
Totalt									8 poäng		

h inte utbetalningar.

Sammanställning utvärdering

Leverantör	IST								Kommentar
		Laholm	Falkenberg	Halmstad	Varberg	Hylte	Region Halland	Snittpoäng	
1.	Systemets logik, intuitivt.	4	4	4	4	4	4	4	
2.	Hantering utbetalningar/fakturerin	4	5	4	5	5	4	4,5	
3.	Hantering fellistor	5	4	5	5	5	4	4,7	
4.	Hantering prislistor	5	5	5	5	4	5	4,8	
5.	Tjänstens förmåga att följa en elev, inriktning av program, skola m.m.	3	5	5	5	5	4	4,5	
6.	Hantering av integrationer	3	4	4	5	5	4	4,2	
7.	Hantering av KAA	5	4	5	4	5	5	4,7	
							Totalt	31,4	