

Regionstyrelsens arbetsutskott

§44

Gemensam enhet för barn och ungdomar med autism (Beslut enligt delegation)

RS170140

Beslut

Regionstyrelsens arbetsutskott beslutar att

- förslaget till en gemensam enhet för barn och ungdomar med autism hanteras vidare i budgetprocessen för 2020
- med ett godkännande lägga informationen till handlingarna

Ärendet

En utredning genomfördes under 2014 under ledning av Regionkontoret för att förbättra samverkan mellan habiliteringen (HAB) och barn- och ungdomspsykiatri (BUP). Den utredningen föreslog att det skulle skapas ett gemensamt team. Detta team skulle ha kompetens både från BUP och HAB. Resurserna skulle på detta sätt samlas kring patienten i stället för att patienten behöver röra sig över organisationsgränserna. Förvaltningscheferna i respektive organisation fick 2015 i uppdrag att arbeta fram ett förslag om en Gemensam enhet för barn och ungdomar med autism. Detta blev en rapport daterad 2016.

Förslaget till Gemensam enhet för barn och ungdomar med autism har uppdaterats av BUP och HAB tillsammans med Regionfastigheter och med samordning av Regionkontoret under 2018.

Förslaget är att enheten ska ha två utbudspunkter lokaliserade till BUP Halmstad och BUP Kungsbacka. Från BUP och HAB föreslås att enheten inordnas under befintligt ledarskap på BUP-mottagningarna i Halmstad och Kungsbacka. Detta innebär en förändring i jämförelse med förslaget från 2016 då en gemensam chef för de båda autismteamen i norr och söder förordades.

Till detta är det angeläget med en gemensam MLA, medicinskt ledningsansvarig läkare, för de båda teamen inom autismentheten.

950 000 tkr finns sedan tidigare avsatt i budget för 2017-2019 och kan genom teknisk överföring ske från Habiliteringen till BUP för tillkommande kostnader i bilande av enhet och MLA.

Ordförandes sign

Justerares sign

Utdragsbestyrkande

Regionstyrelsens arbetsutskott

4, 5 miljoner föreslås för 5,5 tjänster per år överföras från Habiliteringen till BUP.

En ökad budget behövs på 1 miljon kronor, 2019-2021 , för ökade kostnader (374 000 /år) för hyreshöjning BUP Kungsbacka.

Habiliteringen har idag flera pågående fastighets ärenden där man ser att det råder en stor trångboddhet i enheternas lokaler. Det betyder de eventuella vinster Driftsnämnden ADH hade kunnat tillgodogöra sig på en minskning av besök per patient i målgruppen inte är rimlig att räkna på.

Förutom de konsekvenser som beskrivs i utredningen om en ökad jämlikhet i vård för målgruppen, en gemensam vårdriktlinje och en samlad kompetens kan man se att vid en koncentration till två utbudspunkter lokaliserade till Kungsbacka och Halmstad, kommer det bli, för en del patienter, en längre resa vid fysiska besök än idag. Det handlar om ca 65 barn av den aktuella målgruppen inom Habiliteringen vilka idag besöker verksamheten i Varberg och Falkenberg och ca 241 av den aktuella målgruppen inom BUP vilka besöker verksamheten i Varberg och Falkenberg. Medel snitt i antal besök/år ligger för målgruppen inom Habiliteringen på 13 besök/år och målgruppen inom BUP på 8 besök/år. I dessa besök ingår också telefonavstämning mellan verksamhet och förälder.

Erfarenheter från ADHD processen inom Psykiatrien visar att och man har en ökning av utomlänspatienter inom målgruppen på 25-30% och att man ser att det kan bli så även för målgruppen med autism. (560 patienter på BUP idag med autism). Därför bör intäkter för utomlänspatienter inom målgruppen budgeteras och regleras för Driftsnämnden Psykiatri vid bildande av gemensam autismenhet.

Kommunikationsavdelningen på RK i samarbete kommunikatörer i berörda förvaltningar inom psykiatri och ADH planerar kommunikationen tillsammans för att den ska bli så enhetlig som möjlig. En kommunikation kommer att behövas oavsett vilket beslut som tas gällande enheten.

Förslag till beslut

Regionstyrelsens arbetsutskott beslutar att

- förlaget till en gemensam enhet för barn och ungdomar med autism hanteras vidare i budgetprocessen för 2020
- med ett godkännande lägga informationen till handlingarna

Ordförandes sign

Justerares sign

Utdragsbestyrkande

Regionstyrelsens arbetsutskott**Beslutsunderlag**

- Tjänsteskrivelse Gemensam enhet för barn och ungdomar med autism
- Förslag - gemensam enhet för barn och ungdomar uppdatering av BUP och HAB 190128

Expedieras till

Driftsnämnden Psykiatri

Driftsnämnden Ambulans, diagnostik och hälsa

Vid protokollet

Maria Fransson

Justerat 2019-03-11

Mikaela Waltersson

Lise-Lotte Bensköld Olsson

Protokollet har tillkännagivits på Region Hallands anslagstavla 2019-03-12

Utdragsbestyrkande



Ylva Johansson

Ordförandes sign

Justerares sign

Utdragsbestyrkande

Regionkontoret

Kvalitet inom Hälso - och sjukvård

Camilla Falk

Hälso o sjukvårdsstrateg

Regionstyrelsen

Gemensam enhet för barn och ungdomar med autism

Förslag till beslut

Regionstyrelsens arbetsutskott beslutar att:

- Förslaget till en gemensam enhet för barn och ungdomar med autism hanteras vidare i budgetprocessen för 2020.
- Med ett godkännande lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning

En utredning genomfördes under 2014 under ledning av Regionkontoret för att förbättra samverkan mellan habiliteringen (HAB) och barn- och ungdomspsykiatri (BUP). Den utredningen föreslog att det skulle skapas ett gemensamt team. Detta team skulle ha kompetens både från BUP och HAB. Resurserna skulle på detta sätt samlas kring patienten i stället för att patienten behöver röra sig över organisationsgränserna. Förvaltningscheferna i respektive organisation fick 2015 i uppdrag att arbeta fram ett förslag om en Gemensam enhet för barn och ungdomar med autism. Detta blev en rapport daterad 2016.

Förslaget till Gemensam enhet för barn och ungdomar med autism har uppdaterats av BUP och HAB tillsammans med Regionfastigheter och med samordning av Regionkontoret under 2018.

Förslaget är att enheten ska ha två utbudspunkter lokaliserade till BUP Halmstad och BUP Kungsbacka. Från BUP och HAB föreslås att enheten inordnas under befintligt ledarskap på BUP-mottagningarna i Halmstad och Kungsbacka. Detta innebär en förändring i jämförelse med förslaget från 2016 då en gemensam chef för de båda autismteamen i norr och söder förordades.



[Skriv text]

Till detta är det angeläget med en gemensam MLA, medicinskt ledningsansvarig läkare, för de båda teamen inom autismenheten.

950 000 tkr finns sedan tidigare avsatt i budget för 2017-2019 och kan genom teknisk överföring ske från Habiliteringen till BUP för tillkommande kostnader i bilande av enhet och MLA.

4, 5 miljoner föreslås för 5,5 tjänster per år överföras från Habiliteringen till BUP.

En ökad budget behövs på 1 miljon kronor, 2019-2021 , för ökade kostnader (374 000 /år) för hyreshöjning BUP Kungälv.

Habiliteringen har idag flera pågående fastighets ärenden där man ser att det råder en stor trångboddhet i enheternas lokaler. Det betyder de eventuella vinster Driftsnämnden ADH hade kunnat tillgodogöra sig på en minskning av besök per patient i målgruppen inte är rimlig att räkna på.

Förutom de konsekvenser som beskrivs i utredningen om en ökad jämlikhet i vård för målgruppen, en gemensam vårdriktlinje och en samlad kompetens kan man se att vid en koncentration till två utbudspunkter lokaliserade till Kungälv och Halmstad, kommer det bli, för en del patienter, en längre resa vid fysiska besök än idag. Det handlar om ca 65 barn av den aktuella målgruppen inom Habiliteringen vilka idag besöker verksamheten i Varberg och Falkenberg och ca 241 av den aktuella målgruppen inom BUP vilka besöker verksamheten i Varberg och Falkenberg. Medel snitt i antal besök/år ligger för målgruppen inom Habiliteringen på 13 besök/år och målgruppen inom BUP på 8 besök/år. I dessa besök ingår också telefonavstämning mellan verksamhet och förälder.

Erfarenheter från ADHD processen inom Psykiatri visar att och man har en ökning av utomlänspatienter inom målgruppen på 25-30% och att man ser att det kan bli så även för målgruppen med autism. (560 patienter på BUP idag med autism). Därför bör intäkter för utomlänspatienter inom målgruppen budgeteras och regleras för Driftsnämnden Psykiatri vid bildande av gemensam autismenhet.

Kommunikationsavdelningen på RK i samarbete kommunikatörer i berörda förvaltningar inom psykiatri och ADH planerar kommunikationen tillsammans för att den ska bli så enhetlig som möjlig. En kommunikation kommer att behövas oavsett vilket beslut som tas gällande enheten.

Bakgrund

Många barn och ungdomar har behov av insatser både från BUP och HAB. Enligt tidigare överenskommelse har HAB ansvar för barn med autism med intellektuell funktionsnedsättning och BUP har ansvar för övriga barn och ungdomar med autism. Trots att flera överenskommelser om gränsdragning och samverkan har gjorts har det ändå funnits en otydlighet om ansvaret. Detta föranledde den utredning som hölls

[Skriv text]

samman från Regionkontoret och där ett förslag om en gemensam enhet togs fram av BUP och HAB under 2015/2016. Förslaget antogs aldrig gemensamt i de respektive nämnderna och därför har utredningen under 2018 uppdaterats av BUP, HAB och Regionfastigheter med samordning av Regionkontoret.

Uppdatering

Barn- och ungdomshabiliteringen (Habiliteringen) och Barn- och ungdomspsykiatri (BUP) gör bedömningen att det finns behov av en mer jämlik vård för barn och ungdomar med autism i Halland. Vården skiljer sig idag mellan verksamheterna och över länet. Det behövs samlad kompetens och en gemensam vårdriktlinje för att skapa dessa förutsättningar.

Av det skälet är det en självklar ambition att utjämna de nuvarande skillnaderna. Dessutom har barn och ungdomar med autism en hög grad av samsjuklighet. En stor andel har andra funktionsnedsättningar och psykiatriska diagnoser. Det är angeläget att de aktuella patienterna även kan få hjälp med dessa svårigheter inom samma *enhet* där de får insatser för sina svårigheter inom autismområdet.

Under 2017 hade BUP 560 unika patienter med huvuddiagnos autism och Habiliteringen hade 120 unika patienter med huvuddiagnos autism, dvs ca 680 unika patienter fick under 2017 vård av BUP eller HAB, en ökning på ca 140 barn.

Mot bakgrund av ovan föreslås därför i utredningen att en gemensam autismenhet inrättas.

Beskrivet ut efter struktur Organisation, målgrupp, medel och lokaler:

Organisation

Autismenheten föreslås organisatoriskt bli placerad inom BUP:s verksamhet med en *budgetmässig överföring* av resurser från Habiliteringen. Resurserna består av 5,5 tjänster på en summa av 4,5 miljoner kronor per år. Av antalet vårdkontakter som görs inom verksamheterna idag, för barn med huvuddiagnos autism, visar en beräkning att ca 5-5,5 heltidstjänster inom Habiliteringen enbart arbetar med målgruppen.

Från BUP och HAB föreslås att enheten inordnas under befintligt ledarskap på BUP-mottagningarna i Halmstad och Kungsbacka. Detta innebär *en förändring i jämförelse med förslaget från 2016* då en gemensam chef för de båda autismteamen i norr och söder förordades. Med det föreslagna delade ledarskapet är det angeläget med en *gemensam MLA*, medicinskt ledningsansvarig läkare, för de båda teamen inom autismenheten. Detta för att leda utvecklingen av vården och för att tillse att de insatser som erbjuds inom de båda teamen är likvärdig. Kostnad för medicinskt ledningsansvarig läkare ryms inom de tidigare beslutade medlen på 950 000, 2017-2019.

[Skriv text]

Målgrupp

Antalet barn med huvuddiagnos autism har sedan 2016 ökat något inom båda verksamheterna, totalt 140 barn/unga. Huvuddelen av barnen finns idag inom BUP och ca 15-20 procent av barnen finns inom Habiliteringen.

Vid en koncentration till två utbudspunkter i Halland (Kungsbacka och Halmstad) blir det för en del patienter en längre resa vid fysiska besök.

Totalt finns det ca 680 patienter med huvuddiagnos autism hos Habiliteringen och BUP. (560 patienter inom BUP och 120 inom HAB). Ca 65 barn av dessa besöker Habiliteringen i Varberg och Falkenberg och ca 241 av dessa besöker BUP i Varberg och Falkenberg.

Siffran är beräknad på beräkningsnyckel 33% av befolkningen i Falkenberg och Varberg 2018. Medelsnitt för antal besök per barn och förälder inom Habiliteringen för målgruppen är 13 besök/år. Medelsnitt för antal besök per barn och förälder inom BUP för målgruppen är 8 besök/år. I dessa besök ingår också telefonavstämning mellan verksamhet och förälder.

Det sker en ständig utveckling inom verksamheten att ta hänsyn till- idag erbjuds exempelvis utbildning för föräldrar via web och VGR vårdgivarportal, dessa olika former kan på sikt minska antalet traditionella besök/utbildningar för barn/ungdomar och föräldrar.

En kommunikationsplan förbereds, där kommunikationsavdelningen på RK i samarbete med kommunikatörer i berörda förvaltningar inom psykiatri och ADH planerar kommunikationen tillsammans för att den ska bli så enhetlig som möjlig. Kommunikationsplanen berör både den interna och externa kommunikationen och innehåller bland annat målgrupper, budskap och kanaler. En kommunikation kommer att behövas oavsett vilket beslut som tas gällande enheten.

Medel

Idag har BUP och HAB en kostnad för dessa patienter och tjänster på 12 miljoner kronor respektive 4,5 miljoner kronor. Genom att bilda en gemensam enhet ser man därför en gemensam kostnad på 16,5 miljoner kronor per/år.

950 000 i budget för 2017-2019 ska gå för tillkommande kostnader i bilande av enhet och MLA.

Till detta tillkommer en ökad kostnad i form av en lokalkostnad för förändring på BUP Kungsbacka. Det är ökade hyreskostnader per år på totalt 1 miljon kronor under kontraktstid till 2021, 374 000 /år.

Erfarenheter från ADHD processen inom Psykiatrin visar att och man har en ökning av utomlänspatienter inom målgruppen på 25-30% och att man ser att det kan bli så även för målgruppen med autism. (560 patienter på BUP idag med autism). Därför

[Skriv text]

bör intäkter för utomlänspatienter inom målgruppen budgeteras för Driftnämnden Psykiatri vid ett bildande av gemensam autismenhet.

Lokaler

En grundförutsättning för att kunna genomföra uppdraget och för att realisera de beskrivna intentionerna, är att lokalfrågan kan lösas. För att ha optimal nytta av teamen och en samordning med resurser inom verksamheten, måste det finnas lokaler i anslutning till nuvarande verksamhet.

Regionfastigheter har under våren 2018 gjort en bedömning att det finns möjligheter att autism-enheten kan vara verksam i BUP:s befintliga lokaler i Halmstad och Kungsbacka. I Halmstad bedöms det kunna ske med de medel som finns avsatta för 2017-2019 enligt tidigare beslut och på BUP i Kungsbacka bedöms att en ökning krävs på 4 arbetsplatser, vilket innebär en kostnad på 1 miljon kronor.

Habiliteringen har idag flera pågående fastighetsärenden där de ser att det råder en stor trångboddhet i enheternas lokaler. Det betyder att de eventuella vinster Driftnämnden ADH hade kunnat tillgodogöra sig på en minskning av besök per patient i målgruppen inte är rimlig att räkna på. Målgruppen från Habiliteringen som kommer att få besöka Halmstad/Kungsbacka istället för Varberg/ Falkenberg är en liten del av hela verksamhetens och beräknas till ca 65 patienter. De personalresurser som beräknats totalt på 5,5 tjänst för flytt från Habilitering till BUP kommer inte ge ett rimligt utrymme för Habiliteringen att hyra ut rum.

Situationen för Habiliteringens lokalisering ser idag ut som följande:
I Halmstad, Kungsbacka och Varberg pågår fastighetsärenden med Regionfastigheter då Habiliteringen sitter i icke ändamålsenliga lokaler och/eller mycket trångt. I Falkenberg är lokalerna fullbelagda.
Om det trots allt skulle uppstå en rimlig möjlighet för att hyra ut ett rum visar det enligt beräkning på en hyresintäkt 95 000 kr/år.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

För år 2017-2019 finns sedan tidigare beslut 950 000 kronor per år för 0,5 tjänst avdelningschef och tillkommande kostnader i bildandet av enhet.

Dessa medel är avsatta i Driftnämnden ADH:s budgetram och ska genom teknisk justering överföras till Driftnämnden Psykiatri som avropsmedel enligt beslut.

Det har framkommit i den uppdaterade utredningen att autismenheten bör inordnas under befintligt ledarskap på BUP-mottagningarna i Halmstad och Kungsbacka och att det då är angeläget med en gemensam MLA, medicinskt ledningsansvarig ansvarig läkare för de båda teamen inom autismenheten. Kostnaden för det beräknas att kunna täckas av den budget på 950 000 kronor för 2017-2019 som tidigare beslutats.

Personalkostnader för enheten ska finansieras genom omfördelning av resurser inom befintlig budget inom BUP och HAB. Utifrån besökstalen ska personal och

[Skriv text]

kostnadsfördelningen vara 1/3 från HAB och 2/3 från BUP. 4,5 miljoner ska för detta därför överföras per för 5,5 tjänster från Habiliteringen till BUP.

Kostnader som tillkommer utanför budgeterade medel är hyreshöjning i Kungsbacka som bedöms vara 1 miljon kronor, vilket innebär en ökad kostnad på 374 000 tkr/år fram till 2021-08-31 under nuvarande kontrakt.

Erfarenheter från ADHD processen inom Psykiatrin visar att och man har en ökning av utomlänspatienter inom målgruppen på 25-30% och att man ser att det kan bli så även för målgruppen med autism. (560 patienter på BUP idag med autism). Detta kommer innebära kostnader utöver idag budgeterade medel och därför bör intäkter för utomlänspatienter inom målgruppen budgeteras för Driftsnämnden Psykiatri. Detta bör regleras vid eventuellt bortfall av utomlänssintäkt genom att verksamhetens kapacitet minskas i förhållande till den uteblivna intäkten.

För 2019 hanteras ev. ökade kostnader genom prioritering inom förvaltningen av befintlig ram och hanteras vidare i budgetprocessen för 2020.

Förvaltning

Jörgen Preuss
Tf. Regiondirektör

Bilaga:

Beslutet ska skickas till

Driftsnämnden Psykiatri
Driftsnämnden Ambulans, diagnostik och hälsa