

Regionstyrelsens arbetsutskott**§99****Upphandling av bårbilstransporter (Beslut enligt delegation)**

RS191554

Beslut

Regionstyrelsens arbetsutskott beslutar att

- genomföra upphandlingen
- anteckna att de ekonomiska konsekvenserna hanteras i Mål & budget 2021

Ärendet

Obduktioner i Halland utförs främst på patologen i Halmstad, men kan i vissa fall ske på annat ort (även utanför regiongränsen) vid ex smittskyddsärenden eller personalbrist. Under 2019 uppgick antalet obduktioner till 216 st. Antalet transporter som sker med en avliden till obduktion uppgick till ca 45 st. Transport till och från obduktion (främst bårhus) utförst främst av begravningsbyråer och är inte reglerad till en enskild utförare. Vem som är kostnadsansvarig regleras av specifika avgiftsregler som beslutas av regionfullmäktige. I vissa fall gäller fri prisättningen av transporten, vilket innebär att utföraren debiterar faktiskt kostnad. Kostnaden för transport där Regionen Halland betalar, beräknas uppgå till ca 750 tkr per år i Halland. Storleken på tjänsten övergår därmed upphandlingsgränsen och behöver därför upphandlas. De transporter som påverkas av en eventuell upphandling avser punkt 4b, 7a, 7b, 7c och 7d enligt gällande avgiftsregler vid bårbilstransport. Kostnadsansvaret för punkt 7a ligger på vårdvalsenheterna och ersätts genom dagens Hälso- och sjukvårdspeng. Eftersom att antalet obduktioner varierar mellan kommunerna, föreslås kostnadsansvaret enligt 7a förflyttas till den centrala Hälso- och sjukvårdsfinansieringen. Hälso- och sjukvårdspengen föreslås justeras med 500 tkr i Mål & budget 2021, för att möta kostnaden av transport av avlidna enligt punkt 7a. Kostnadsansvaret för övriga punkter (4b, 7b, 7c och 7d) kvarstår och så även uppdraget.

Förslag till beslut

Regionstyrelsens arbetsutskott beslutar att

- genomföra upphandlingen
- anteckna att de ekonomiska konsekvenserna hanteras i Mål & budget 2021

Ordförandes sign

Justerares sign

Utdragsbestyrkande

Regionstyrelsens arbetsutskott

Beslutsunderlag

- Upphandling av Bårbilstransporter
- Bilaga 1 Bårbilstransporter
- Bilaga 2 - Transport av avliden 2018 Avgiftshandboken

Expedieras till

Driftnämnden Hallands sjukhus
Driftnämnden Ambulans och diagnostik
Driftnämnden Närsjukvården
Driftnämnden Psykiatri

Ordförandes sign

Justerares sign

Utdragsbestyrkande



Regionkontoret
Ekonomi
Rickard Ekdal
Controller

Regionstyrelsen

Upphandling av bårbilstransporter

Förslag till beslut

Regionstyrelsens arbetsutskott beslutar att

- genomföra upphandlingen
- anteckna att de ekonomiska konsekvenserna hanteras i Mål & budget 2021

Sammanfattning

Obduktioner i Halland utförs främst på patologen i Halmstad, men kan i vissa fall ske på annat ort (även utanför regiongränsen) vid ex smittskyddsärenden eller personalbrist. Under 2019 uppgick antalet obduktioner till 216 st. Antalet transporter som sker med en avliden till obduktion uppgick till ca 45 st. Transport till och från obduktion (främst bårhus) utförst främst av begravningsbyråer och är inte reglerad till en enskild utförare. Vem som är kostnadsansvarig regleras av specifika avgiftsregler som beslutas av regionfullmäktige. I vissa fall gäller fri prissättningen av transporten, vilket innebär att utföraren debiterar faktiskt kostnad. Kostnaden för transport där Regionen Halland betalar, beräknas uppgå till ca 750 tkr per år i Halland. Storleken på tjänsten övergår därmed upphandlingsgränsen och behöver därför upphandlas. De transporter som påverkas av en eventuell upphandling avser punkt 4b, 7a, 7b, 7c och 7d enligt gällande avgiftsregler vid bårbilstransport.¹ Kostnadsansvaret för punkt 7a ligger på vårdvalsenheterna och ersätts genom dagens Hälso- och sjukvårdspeng. Eftersom att antalet obduktioner varierar mellan kommunerna, föreslås kostnadsansvaret enligt 7a förflyttas till den centrala Hälso- och sjukvårdsfinansieringen. Hälso- och sjukvårdspengen föreslås justeras med 500 tkr i Mål & budget 2021, för att möta kostnaden av transport av avlidna enligt punkt 7a. Kostnadsansvaret för övriga punkter (4b, 7b, 7c och 7d) kvarstår och så även uppdraget.

Bakgrund

Enligt dagens avgiftsregler för bårbilstransporter gäller fri prissättning, när en aktör fakturerar Region Halland. Under 2019 har det visat sig att denna prismodell varierar beroende på vilken kommun eller transportör som utför tjänsten. Med utgångspunkt från den varierande prismodellen har Regionkontoret ekonomi och Regionkontoret hälso- och sjukvård utfört en analys på vem som utför tjänsten och hur mycket transporten kostar (se Bilaga 1).

¹ <https://vardgivare.regionhalland.se/vardadministration/avgiftshandboken/transport-av-avliden-avgiftshandboken/>

Regionkontorets förslag

Enligt analysen som är utförd (se bilaga 1), visar det sig att kostnaden för Bårbilstransporter idag uppgår till ca 750 tkr. Kostnadsbilden framöver kommer med största sannolikhet att öka de kommande åren. Bland annat genom en ökad befolkning och att fler obduktioner möjligtvis kan ske framöver.

I en information från SKL fastställs i Cirkulär Ekonomi 2005:52 (2005-06-01) att Landsting och kommun ska upphandla transporttjänsten enligt gällande lagstiftning om den inte utförs i egen regi. Om avtal finns avropar landstingets eller kommunens personal tjänsten i samband med dödsfallet. Ett avtal måste således finnas mellan transportören, vanligtvis en begravningsentreprenör, och ett landsting/kommun. Fakturan från entreprenören ska tillställas beställas dvs. kommunen eller landstinget.

Enligt rådande upphandlingsregler skall kostnader som uppgår till mer än 586 tkr som avses för ett ramavtal (4 år), upphandlas.

En upphandling måste således ske enligt de lagar och regler som finns, beroende på storleken på kostnaden av utförandet.

Det finns flera fördelar med att en upphandling utförs. Det kan sättas ett mer enhetligt och känt pris för en transport oavsett transportsträcka. Regionen kan således även också få en större styrning av kostnaden för transporten.

Regionkontoret ser ingen anledning till att en sådan upphandling inte ska utföras.

Ekonomiska konsekvenser av beslutet

Kostnadsansvaret ser idag olika ut i de fall där Region Halland idag har betalningsansvar. När dödsfall sker på allmän plats, i ordinärt boende eller inom kommunens särskilda boendeformer har den vårdcentral där patienten är listad kostnadsansvaret. Ersättning till vårdcentralerna för denna kostnad sker idag genom Hälso- och sjukvårdspengen. Eftersom att antalet obduktioner varierar mellan kommunerna, föreslås kostnadsansvaret enligt 7a förflyttas till den centrala Hälso- och sjukvårdsfinansieringen. Hälso- och sjukvårdspengen föreslås justeras med 500 tkr i Mål & budget 2021, för att möta kostnaden av transport av avlidna enligt punkt 7a. Kostnadsansvaret för övriga punkter (4b, 7b, 7c och 7d) kvarstår och så även uppdraget. Uppföljning sker löpande under 2021 och bereds till Mål & budget 2022 för eventuell justering av avropsmedel.

Regionkontoret

Jörgen Preuss
Regiondirektör

Martin Engström
Hälso- och sjukvårdsdirektör

Bilaga:

Bilaga 1 Bårbilstransporter

Bilaga 2 Transport av avliden 2018 Avgiftshandboken

Styrelsens/nämndens beslut delges

Driftnämnden Hallands sjukhus

Driftnämnden Ambulans och diagnostik

Driftnämnden Närsjukvården

Driftnämnden Psykiatri



Bilaga 1 Bårbilstransporter

Avgiftsregler för Bårbilstransporter

Transporter till och från obduktion sker idag från olika instanser såsom bårhus och andra medicinska vårdenheter som finns innanför och utanför regiongränsen. Hur transporten betalas regleras tillsammans med övriga avgiftsregler vilka beslutas av Regionfullmäktige. År 2010 beslutade dåvarande Landstingsfullmäktige hur avgiftsreglerna för bårtransporter skall se ut (Bilaga 2)¹.

Enligt nuvarande regelverk är dödsboet primärt ansvarig för att betala transporten om inget annat anges.

I de fall där annan betalningsansvarig än Regionen anses finns det istället för dödsboet två andra betalningsansvariga, dessa är polismyndighet eller kommun. Polismyndigheten ansvarar för punkt 7e och kommun ansvarar för punkt 9.

Övriga punkter där annan betalningssansvarig har angetts hamnar inom Region Halland.

- 4b. Dödsfall på sjukvårdsinrättning utanför hemlandstinget till vilken den avlidne var remitterad (ej valfrihetsremiss)
- 7a. Transport till och från obduktionslokal vid klinisk obduktion för fastställande av dödsorsak – vid dödsfall på allmän plats eller ordinärt eller inom kommunens särskilda boendeformer (enl. bårhusblankett).
- 7b. Transport till och från obduktionslokal vid klinisk obduktion för fastställande av dödsorsak – vid dödsfall på sjukvårdsinrättning.
- 7c. Transport till och från obduktionslokal för uttagande av implantat (enl. bårhusblankett).
- 7d Utländsk medborgare för klinisk obduktion.

Analys av dagens transporter

Obduktioner sker idag främst på patologen i Halmstad, bortsett från specifika obduktioner som kan utföras i annat Region (ex. Skåne eller VGR, t. ex personalbrist eller smittskyddsärenden). Transporten till obduktion kan idag ske direkt från en sjukvårdsinrättning alternativt från ett bårhus. I alla fallen sker denna transport med hjälp av de olika begravningsbyråer som finns i Halland, om inget annat avtal finns för den remitterade enheten. Ingen av dessa begravningsbyråer är upphandlade. Regionen utför ingen egen transport av de avlidna. Transport av en avliden till obduktion sker från alla kommuner bortsett från Halmstad, där de de avlidna redan

¹ <https://vardgivare.regionhalland.se/vardadministration/avgiftshandboken/transport-av-avliden-avgiftshandboken/>

finns på bårhuset på patologen i Halmstad. Halmstad kommun har därmed inga transportkostnader till obduktion, om inte obduktion utförs på annat ort än i Halmstad.

Tiden att transportera en avliden till obduktion skiljer sig idag mellan kommunerna. Det finns inte en enhetlig transporttid utan flera faktorer inverkar såsom pålastning, avstånd och öppettider på patologen. Transporter från Kungsbacka har en längre sträcka och behöver i vissa fall en heldag (8h, medans en transport från Falkenberg tar ca 2 h för en transport. I alla transporttider är på och avlastning inräknade.

Antalet obduktioner i Halland uppgick 2019 till 216 st, varav det behövdes en bårbilstransport för 45 st.. När det gäller transporter som en vårdvalsenhet har remitterat uppgår dem till 15 st.

Kommun	Antal
Laholm	2
Falkenberg	6
Varberg	6
Kungsbacka	1
Hylte	0
Totalt	15

Resterande 27 st. transporter är sådana som har blivit internremitterade. Dvs. transporterad mellan de olika vårdenheterna i Halland. Transporten av dessa utförs även de av begravningsbyrås.

Kostnaden kan se olika ut mellan kommunerna. I t ex Falkenbergs kommun fakturerar transportörerna enligt faktiskt kostnad ca 3 000 kr, medans Kungsbacka fakturerar ca 7 500 kr per tillfälle. Vid intervjuv med de olika begravningsbyråna visar det sig att de inte fakturerar efter en specifik prislista utan istället utefter hur lång tid transporten tar. Utifrån inkommen information från de olika begravningsbyråer har det däremot visat sig att transportörerna har en gemensam prisbild på vad de debiterat för. Kostnad för transporten i förhållande till antal mil som är körda visar sig ligga på ca 300-500 kr / mil.

Eftersom att begravningsbyrån idag fakturerar både den remitterade kliniken och patientens listade vårdcentral, som i vissa fall kan vara privata, har inte Region Halland någon insyn i den totala kostnaden som begravningsbyråna har debiterat för. Region Hallands egna regi har däremot debiterats en summa 2019 på ca 600 tkr. Kostnaden för Region Halland avseende bårbilstransport beräknas uppgå till ca 750 tkr. Denna summa innehåller transporter när dödsfall har skett på vårdenheter utanför och innanför regiongränsen men även vid allmän plats, ordinärt boende eller inom kommunens särskilda boenden. Dvs. transport som sker till patologen i Halland

alternativt utanför regiongränsen när obduktion utförs i vissa specifika fall. Där Regionen enligt dagens prismodell är betalningsansvarig.



Sammanställning av gällande avgiftsregler vid bårtransport

Bårtransport	Dödsboet betaln.ansv	Annan betaln.ansvarig
1. Dödsfall på sjukvårdsinrättningar i Halland	JA - avgift ¹⁾	-
2. Dödsfall i ordinärt boende; patientens hem eller serviceboende	JA - avgift ¹⁾	-
3. Dödsfall på allmän plats	JA - avgift ¹⁾	-
4a. När någon avlider på sjukvårdsinrättning utanför hemlandstinget utan att ha blivit remitterad dit, eller enligt s.k. valfrihetsremiss	JA - faktisk kostnad	-
4b. Dödsfall på sjukvårdsinrättning utanför hemlandstinget till vilken den avlidne var remitterad (ej valfrihetsremiss)	NEJ	Remitterande klinik
5. Dödsfall på annan plats utanför hemlandstinget	JA - faktisk kostnad	-
6. Dödsfall utanför Sverige	JA - faktisk kostnad	-
7a. Transport till och från obduktionslokal vid <u>klinisk obduktion</u> för fastställande av dödsorsak - vid dödsfall på allmän plats eller ordinärt eller inom kommunens särskilda boendeformer (enl bårhusblankett)	NEJ	Patientens valda vårdenhet inom Vårdval Halland. För info om vald vårdenhet, kontakta Vårdvalsservice 0771 900 300
7b. Transport till och från obduktionslokal vid <u>klinisk obduktion</u> för fastställande av dödsorsak - vid dödsfall på sjukvårdsinrättning	NEJ	Berörd klinik
7c. Transport till och från obduktionslokal för <u>uttagande av implantat</u> (enl bårhusblankett)	NEJ	Regionkontoret Fakturaadress: Region Halland Box 310 737 26 FAGERSTA Ange på fakturan referensnummer: ZZXXX059
7d. Utländsk medborgare för klinisk obduktion		
7e. Transport till och från obduktionslokal vid <u>rättsmedicinsk obduktion</u> (enl bårhusblankett)	NEJ	Polismyndighet
8. Ambulanstransport är avgiftsfri för patient/dödsbo	NEJ	-
9. Dödsfall inom kommunens särskilda boendeformer där kommunen har ett hälso- och sjukvårdsansvar enligt HSL; särskilt boende, korttidsboende, gruppboende	NEJ ²⁾	Respektive kommun

¹⁾ avgift genom beslut i Regionfullmäktige 8-9/11 2010, avgiften tas ut av berört dödsbo med faktisk kostnad för transporten.

²⁾ kommunen kan genom beslut ta beslut om att införa avgift på bårtransport, en avgift som dödsboet har att betala.

Sammanställning av gällande avgiftsregler vid bårtransport

Sändlista begravningsbyråer

Kungsbacka

Kungsbacka Begravningsbyrå, Borgmästaregatan 1, 434 32 Kungsbacka
Muhl:s Begravningsbyrå, Nejlkevägen 4 Hammerö, 434 45 Kungsbacka

Varberg

Begravningsbyrå Hilles & Tornqvists, Östra Långgatan 47, 432 41 Varberg
Varbergs Begravningsbyrå, Östra Långgatan 47, 432 41 Varberg
Begravningsbyrå Margreth Manbring, Prästgatan 36, 432 44 Varberg
Muhl:s Begravningsbyrå Väröbacka, Klockaregården, 430 22 Väröbacka

Falkenberg

FONUS, Arvidstorpsvägen 11, 311 35 Falkenberg
Falkenbergs Begravningsbyrå, Holgersgatan 15, 311 34 Falkenberg
Christians Begravningsbyrå, Lodjursvägen 2, 311 41 Falkenberg

Halmstad

FONUS, Axel Olsons gata 6, 302 27 Halmstad
Halmstad Begravningsbyrå Eftr AB, Kungsgatan 9, 302 45 Halmstad
Nya Halmstad Begravningsbyrå, Kungsgatan 9, 30245 Halmstad
J F Svenssons begravningsbyrå, Hamngatan 43, 302 43 Halmstad
Oskarströms & Vallås Begravningsbyrå, Vallås Centrum, 302 58 Halmstad

Oskarström

Oskarströms & Vallås Begravningsbyrå, Östra Infarten 5, 313 31 Oskarström

Hyltebruk

Norby Begravningsbyrå, Samaritgatan 4, 314 34 Hyltebruk

Veinge

Veinge Begravningsbyrå, Växthusgatan 5, 312 45 Veinge

Laholm

Laholms Begravningsbyrå AB, Storgatan 19, 312 30 Laholm